

「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づく

## 大淀川流域の減災に係る取組方針(案)

～水害に強い地域づくりの更なる推進～

令和 4 年 3 月 2 4 日

### 大淀川水系水防災意識社会再構築協議会

宮崎市、都城市、小林市、三股町、高原町、国富町  
綾町、曾於市、多良木町、宮崎県、鹿児島県、熊本県  
気象庁宮崎地方气象台、国土交通省宮崎河川国道事務所  
九州電力株式会社 宮崎支店

# 目 次

1. はじめに	1
2. 本協議会の構成員	2
3. 大淀川流域の概要	4
(1) 地域の特徴	4
(2) 降雨特性、氾濫特性等	4
(3) 平成17年9月台風第14号の概要	4
(4) 河川の整備状況	5
(5) 平成17年水害を契機とした提言	5
(6) 土砂災害の発生状況	6
(7) 土砂災害に関するハード・ソフト対策	6
(8) 流域治水プロジェクト	6
4. 取組状況と現状の課題	7
(1) 水害に強い人づくりの推進	7
(2) 情報伝達のための環境づくりの推進	9
(3) 水害に強いまち・防災拠点づくりの推進	10
(4) 被害を最小にするハード整備	12
(5) 内水被害軽減にむけた取組の推進	13
5. 減災のための目標	15
6. 概ね5年間で実施する取組	16
(1) 水害に強い人づくりの推進	16
(2) 情報伝達のための環境づくりの推進	18
(3) 水害に強いまち・防災拠点づくりの推進	19
(4) 内水被害軽減に向けた取組の推進	21
7. フォローアップ	22
8. 参考	
●平成30年台風24号大淀川の内水被害に関する 検討会を踏まえた今後の対応方針	23

## 1. はじめに

大淀川の流域は、九州の南西部に位置し、年平均降水量が約 2,600mm（全国平均の約 1.6 倍）の多雨地域であり、特に 8 月～9 月頃の台風期に多く、主要洪水の発生要因のほとんどが台風によるものである。

平成 17 年 9 月台風第 14 号では、大淀川流域平均雨量 693mm（48 時間雨量）というこれまでにない降水量を記録し、宮崎市内の柏田水位観測所など 4 観測所で観測史上最高水位を更新した。堤防からの越水等により大淀川下流部を中心に浸水家屋 4,706 戸（床上 3,834 戸、床下 872 戸）に及ぶ甚大な被害となった。

これを契機として大淀川では、治水安全度を向上するためのハード対策として、河川激甚災害対策特別緊急事業等による集中的な河川整備を実施してきた。

また、平成 18 年 8 月にひとつづくり、情報伝達、まちづくり、防災拠点づくりなど具体的な施策が盛り込まれた「水害に強い地域づくりのあり方について（提言）」がまとめられ、国、県、市、防災関係者等が連携し、この提言に基づき様々な取組を行ってきた。

そのようななか、平成 27 年 9 月関東・東北豪雨災害では、鬼怒川において堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間の浸水が発生した。また、これらに避難の遅れも加わり、近年の水害では類を見ないほどの多数の孤立者が発生する事態となった。

近年、堤防決壊による甚大な被害が全国で頻発しており、今後の気候変動による降水量の増加を踏まえると、より一層の備えが必要になってきている。

このような背景を踏まえ、大淀川においても、施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生するものへと意識を変革し、社会全体で洪水氾濫に備えるため、避難情報の発令を担う流域 4 市 4 町と宮崎県、鹿児島県、宮崎地方气象台、九州地方整備局宮崎河川国道事務所からなる「水防災意識社会再構築協議会（大淀川下流）、（大淀川上流）、（県管理区間）」（以下、「協議会」という。）を平成 28 年 6 月（県管理区間は平成 29 年 6 月）に設立した。

また、本協議会では、近年、突発的・局所的な豪雨の増加に伴い、全国的に大規模な土砂災害が頻発していることを鑑み、土砂災害も対象としている。

県内においても土砂災害が毎年発生しており、平成 30 年には 93 件、令和元年には 39 件の土砂災害が発生した。

こうした中、県・市町村においては、土砂災害から住民の命を守るため、土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律（以後、「土砂災害防止法」という。）に基づく土砂災害警戒区域等の公表及び指定により土砂災害のおそれのある区域の周知、土砂災害防止講座などのソフト対策、砂防えん堤や擁壁などを整備する砂防事業や急傾斜地崩壊対策事業などのハード対策の取組を進めてきており、今後も引き続き推進する必要がある。

本協議会では、災害リスクの情報共有、提言に基づく現状の取組と課題に関する意見交換を通じて、住民の安全に責任を有する市町、県、国が一体となって、より水害に強い地域づくりに向けた取組内容を概ね5カ年で達成すべき目標としてとりまとめ、毎年フォローアップを実施してきたところである。

本取組方針が、令和3年度をもって概ね5か年の目標年度を迎えるが、昨今の社会情勢等を踏まえると、引き続きこの取組を継続していくことが必要であることから、令和4年3月開催の大淀川水系水防災意識社会再構築協議会にて、新たに「概ね5カ年以内」に実施する取組方針を見直す、大淀川水系流域治水プロジェクトとして本取組方針が位置付けられることから、これまでの「大淀川上流」、「大淀川下流」、「県管理区間」の3つの取組方針を「大淀川流域」の取組方針としてとりまとめた。

今後、本協議会の各構成機関は、本取組方針に基づき連携して減災対策に取り組み、毎年出水期前に協議会を開催し、進捗状況を定期的に確認するフォローアップを行うこととする。

なお、本取組方針は、本協議会規約第5条に基づき作成したものである。

## 2. 本協議会の構成員

本協議会の構成員とそれぞれの構成員が所属する機関（以下「構成機関」という。）は、以下のとおり。

構成機関	構成員
宮崎市	市長
都城市	市長
小林市	市長
三股町	町長
高原町	町長
国富町	町長
綾町	町長
曾於市	市長
多良木町	町長

宮崎県	危機管理局長兼危機管理課長
〃	河川課長
〃	砂防課長
〃	宮崎土木事務所長
〃	都城土木事務所長
〃	小林土木事務所長
〃	高岡土木事務所長
鹿児島県	災害対策課長
〃	河川課長
〃	大隅地域振興局 建設部長
熊本県	危機管理防災課長
〃	河川課長
〃	球磨地域振興局 土木部長
気象庁	宮崎地方气象台長
九州地方整備局	宮崎河川国道事務所長
九州電力株式会社 宮崎支店	執行役員宮崎支店長

### 3. 大淀川流域の概要

#### (1) 地域の特徴

大淀川流域は、宮崎県、鹿児島県及び熊本県の3県にまたがり、宮崎県南部のほぼ全域を占めており、この地域における社会、経済、文化の基盤をなしている。

大淀川上流域では、宮崎県内で二番目の人口を擁する都城市を中心に、日本有数の畜産地域として重要な食糧供給拠点であるとともに、九州自動車道、5本の国道をはじめ、40キロメートル圏内に宮崎空港と鹿児島空港、更には重要港湾の指定を受けている志布志港など南九州地方の物流拠点として、また、南海トラフ地震など大規模災害時の後方支援拠点として重要な役割を担っているとともに、西諸県地域は霧島連山をはじめとする豊富な観光資源を持つ。

大淀川下流域では、宮崎県庁、宮崎市役所、国道10号、JR宮崎駅、宮崎空港等をはじめ、県中枢機能を担う行政、経済、医療、教育等の施設が数多く立地する市街地を有しており、この地域における社会、経済、文化の基盤をなしている。

#### (2) 降雨特性、氾濫特性等

大淀川流域の降雨特性は、年平均降水量が約2,600mm(全国平均の約1.6倍)の多雨地域に位置し、特に8・9月の台風による降雨が多い。このような特性から、昭和57年、平成5年、9年、16年、17年、30年と過去に幾度となく洪水被害を受けており、特に平成17年9月台風第14号は大淀川の上流から下流に至る2市2町で激甚な被害となった。

大淀川上流の都城盆地は、周囲を山々に囲まれ、山地部に降った雨がすり鉢状の盆地に集まりやすく、急激な水位上昇が発生しやすい地形特性となっている。

大淀川下流は、上流の都城盆地から中流の山間狭窄部を流れ出て、広大な扇状地となる宮崎平野を流下するため、ひとたび、氾濫が発生すると、広範囲に浸水が拡がり甚大な被害が発生しやすい地形特性となっている。

平成17年9月台風第14号時は、ほとんどの区間で氾濫危険水位を超えており、万一堤防が決壊していれば未曾有の災害になったと想定される。

一方で、宮崎県沿岸部は、南海トラフ巨大地震等による津波被害も想定されており、減災対策の検討に当たっては、総合的な視点が必要である。

#### (3) 平成17年9月台風第14号の概要

大型で非常に強い台風第14号は宮崎県内を暴風域に巻き込みながら、九州地方の西岸に沿ってゆっくりとした速度で北上し、柏田水位観測所等3観測所で計画高水位を超過し、4観測所で観測史上最大の流量を観測した。

その結果、大淀川水系の広範囲で洪水氾濫による浸水被害が発生し、浸水面積3,321ha、浸水家屋4,706戸(床上3,834戸、床下872戸)に及ぶ甚大な被害となった。

(4) 河川の整備状況

平成 17 年 9 月台風第 14 号が宮崎県内に甚大な被害をもたらしたことから、同規模の洪水に対して再度災害防止を目的とした「大淀川水系激甚災害対策特別緊急事業」が採択され、国及び宮崎県において、277 億円（国土交通省：240 億円、宮崎県：37 億円）の予算をもって緊急 5 カ年で集中的に河川整備事業を実施した。

その後も平成 28 年 7 月変更の河川整備基本方針、平成 30 年 6 月変更の河川整備計画に基づき、河川整備を進め治水安全度の向上を図っている。

(5) 平成 17 年水害を契機とした提言

平成 17 年 9 月台風第 14 号は地域コミュニティの衰退、少子高齢化や都市化の進展、浸水しやすい地区への資産の集中など社会的経済的状況の変化に起因する新たな課題を提起した水害でもあった。これらの課題をもとに、防災・減災に関するソフト対策の立案に向け、学識者、マスコミ、民間の防災関係者ら 14 名による「大淀川水系水害に強い地域づくり委員会」が組織され、4 回の会議を経て平成 18 年 8 月に「水害に強い地域づくりのあり方について」（提言）がまとめられた。

提言は、地域自らが迅速で確実な避難行動をとり、浸水被害を最小にすることを目指したソフト対策が中心となっており、水害発生前、発生中、発生後に分けられ、特に発生前に関し、①ひとづくり②情報伝達③まちづくり④防災拠点に分けた具体的な内容となっている。

平成 17 年水害における課題

1. 地域の課題	①自主防災組織を確立できていない地域で、高齢者など要配慮者や地域全体の避難が円滑に進まなかった地区がみられた。
	②避難の際、安全な避難経路や避難方法などの確認ができていない人は、暴風の最中、浸水した道路上を避難するなど、危険な行動がみられた。
	③地域の安全性の誤った認識や過去の水害経験からの独自の判断などにより、多くの住民が家屋の浸水を想定していなかった。
	④避難する際の非常持ち出し品などの認識が不足しており、避難場所において食料等への過大な要求がみられた。
	⑤過去の水害の履歴などの情報が、新しい住民と共有できていないため、新興住宅地において大きな被害が発生した。
	⑥水防（消防）団の組織率の低下、同時多発的水害の発生のため、地域の水防（消防）団だけでは、十分な対応が困難な状況がみられた。
2. 情報連絡・情報提供の課題	①自治会加入世帯数の低下、情報連絡システムの未整備などから、地域内の避難情報などの伝達が十分機能しなかった地区がみられた。
	②避難勧告などの防災情報を広報車やスピーカーなどで提供する場合、暴風雨や雨戸を閉めた屋内では聞き取りにくく、情報が正確に伝わらない状況がみられた。
	③県内全域が同時に被災を受けたため、テレビ・ラジオなどからの防災情報提供においても、宮崎市を中心とした主要都市部の情報に偏り、地方部の情報があまり提供されなかった。
	④変電所の浸水に伴う停電により、テレビやインターネットなどからの防災情報が入手出来なくなった。
	⑤防災無線の整備は、山間地などの地方部で進んでいるものの、都市部での整備状況は低い。また、整備済み地区においても、施設の老朽化、電源を入れていないなどの課題がみられた。
	⑥避難場所や避難経路の情報が適切に提供されなかったため、特定の避難所への避難住民の集中とそれに伴う施設能力の限界、他の避難所への再移動、浸水した道路を使った危険な避難行動などがみられた。

3. 自治体などの課題	①避難勧告などの発令が遅れ、住民は夜間かつ暴風雨の中という危険な状況での避難を余儀なくされた地区がみられた。
	②指定避難場所が浸水したり、指定された避難場所だけでは避難住民を収容しきれない、非常食が届かない、トイレ・駐車場が足りないなどという面がみられた。
	③高齢者など要配慮者に対する避難情報の提供、避難時の移送、要配慮者対応避難場所の確保などの課題がみられた。
	④台風第14号水害の被災地では、高校生などのボランティア活動が活発に行われたが、受け入れ側の体制が十分ではなく、円滑な支援の支障となる面が見られた。また、復旧支援に関する情報がうまく住民に伝わらない自治体もみられた。
	⑤警察署や消防署など防災活動の拠点となるべき施設が浸水し、その機能を十分に発揮できない面がみられた。
4. まちづくりの課題	①過去の浸水実績などを考慮した土地利用と都市計画になっていないこと、堤防・排水機場などの整備に伴う開発地域の拡大などにより、都市の水害に対する脆弱性が拡大した。
	②都市化の進展により、地域の遊水機能が低下し、浸水被害が拡大した。
	③浸水した道路を利用して避難した住民が多かった。
	④油などの流出により、二次被害が発生した。

「水害に強い地域づくりのあり方について（提言）平成18年8月17日 大淀川水系水害に強い地域づくり委員会」を一部修正して抜粋

#### （6）土砂災害の発生状況

本地域において近年発生した主な土砂災害及びその被害状況は、次のとおりである。

- ・平成30年の台風第24号  
がけ崩れ24件、土石流2件
- ・令和元年の台風第17号  
がけ崩れ2件
- ・令和2年の6、7月豪雨  
がけ崩れ3件
- ・令和3年の台風第14号  
がけ崩れ2件

#### （7）土砂災害に関するハード・ソフト対策の取組状況

ハード対策として、砂防事業や急傾斜地崩壊対策事業等を進めている。

また、ソフト対策として、土砂災害防止法に基づく基礎調査（2巡目）を進めるとともに関係市町村とも連携しながら土砂災害警戒区域等を見直した箇所や新規箇所の指定を進めていく。あわせて、防災講座や避難訓練等を行い、住民の防災意識の向上を図っている。

今後もハード・ソフト一体となった土砂災害対策を推進する。

#### （8）流域治水プロジェクト

令和元年東日本台風をはじめとした近年の激甚な水害や、気候変動による水害の激甚化・頻発化に備え、流域内のあらゆる関係者が協働して流域全体で水害を軽減させる治水対策「流域治水」を計画的に推進するために、大淀川水系流域治水協議会を令和2年9月に設立し、大淀川水系流域治水プロジェクトを令和3年3月に公表した。

なお、本協議会での取組方針は大淀川水系流域治水プロジェクトに位置付ける。



#### 4. 取組状況と現状の課題

大淀川流域では、「水害に強い地域づくりのあり方について（提言）」を踏まえて国、県、市町、防災関係者が連携し、水害に強い地域づくりのための様々な取組を推進してきた。

また、平成27年9月関東・東北豪雨では鬼怒川の堤防が決壊し、近年の水害では類を見ないほどの孤立者が発生するなど、堤防決壊による被害が全国で頻発していることから、提言に基づくこれまでの取組を検証し、堤防決壊によるリスクの周知、自助力・共助力の向上、被害の最小化等の視点を加えた、大淀川上流、大淀川下流、大淀川流域県管理区間の減災に係わる取組方針を策定し、「概ね5カ年で実施する取組内容」について取組を進めてきたところである。

近年においても、令和元年10月台風19号や、令和2年7月豪雨など全国各地で水害による被害は発生しており、特に高齢者・避難行動要支援者等の避難の遅れが課題になっており、引き続き本取組を継続していく必要があることから、概ね5カ年が経過した現在の取組状況と課題を次頁以降にとりまとめた。

##### (1) 水害に強い人づくりの推進

項目	現在の取組状況○と課題●		
①川を通じたコミュニティづくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>○NPOや住民団体による活動が実施されている。</li> <li>●NPOや住民団体による活動は一部の住民の参加に留まり、十分な広まりになっていない。</li> </ul>		A
②防災学習の推進	<p><b>【地域における防災学習の実施】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○各地域において継続的に防災学習、出前講座等が実施され、行政は支援を行っている。</li> <li>○市町の広報誌等にて、防災に関する特集記事を掲載している。</li> <li>●学習会等の実施に地域の温度差があり、開催地域、回数が限定されている。</li> <li>●防災学習の実施が不足する地域では水害リスク、避難場所、避難経路の認知が十分でない。</li> <li>●防災学習会、出前講座の参加者は限定的である。</li> <li>●水害経験の無い世代への水防災学習が広がっていない。</li> <li>●近年洪水が無く、水防災について意識が薄れつつある。</li> <li>●河川整備を過信し洪水が起きないという安心感を持っている人が見られる。</li> <li>●新型コロナウイルス感染症（COVID-19）流行時に実施可能な教材が必要。</li> </ul> <p><b>【学校教育における防災学習の実施】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○小学生を対象とした防災学習教材を作成し、自由に活用できるようHP上に公開している。</li> <li>○各組織で総合学習授業において防災学習会、出前講座等を実施している。</li> <li>○土砂災害防止講座や小中学生に対する土砂災害防止教室等を通じて、防災意識の向上を図っている。</li> </ul>		B
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●学習教材について、一部地域での利用に留まった。</li> <li>●水害経験の無い世代への水防災学習が広がっていない。</li> <li>●住民が土砂災害のリスクを十分認識できていない恐れがある。</li> </ul>		C

項目	現在の取組状況○と課題●	
③自主防災組織の結成と積極的活動	<b>【自主防災組織の結成】</b> ○各組織で積極的に自主防災組織結成の推進を図っている。	
	●地域により防災意識の温度差があり、組織結成の進捗に差が生じている。 ●自主防災組織の高齢化が進んでいる。	D
	<b>【自主防災組織による学習会・防災訓練の実施】</b> ○一部組織で学習会を開催したり、市町が開催する防災訓練等へ参加している。	
	●地域により防災意識の温度差があり、学習会や防災訓練等の活動に差が生じている。	E
	<b>【自主防災組織による避難行動要支援者の移送方法検討】</b> ○一部組織で避難訓練にあわせ移送方法の検討を実施している。 ○要配慮者避難支援プランに基づき、個別避難支援計画の作成を推進している。	
	●地域により防災意識の温度差があり、避難誘導體制が十分確立されていない地区がある。	F
	<b>【水防（消防）団の強化】</b> ○団員増加に向けた広報活動を実施している。 ○団員の技術力向上を目的とした水防訓練を実施している。 ○防災倉庫等を整備するとともに、備蓄食料等については継続的に更新している。	
●団員数が十分ではない。 ●団員の一部は、経験や技術力が十分ではない。 ●備蓄資材が十分ではなく、大規模災害時等是对応が難しい。	G	
④防災リーダー（地域防災士、水防団等）の育成	<b>【防災リーダー育成の推進】</b> ○宮崎県において地域防災士養成研修・スキルアップ研修等を実施している。 ○一部市町において地域防災士養成研修費等の補助金交付を実施している。 ○町と防災士ネットワーク協議会との共同事業による育成事業を実施している。 ○住民を交えた合同巡視を実施し、重要水防箇所の周知と意識啓発を図っている。	
	●防災リーダーが不足している。 ●防災士の資格取得者は増え、ネットワークを構築するに至っているが、行政や地域との十分な連携・協働が出来ていない。	H
⑤住民が利用しやすいハザードマップの作成	<b>【地域住民からの情報を基にしたハザードマップの作成・公表】</b> <b>【洪水ハザードマップを活用した防災訓練等の支援】</b>	
	○各市町においては、想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップを作成・公表し、防災訓練等へ活用している。	
	●平成17年9月台風第14号から16年が経過して災害に対する危機意識が低下しており、ハザードマップ自体の認識も薄れ、避難行動に結びつかない恐れがある。	I
	●河川整備により治水安全度が向上したため、計画規模を対象とした洪水ハザードマップを越える水害は起こらないと思われる。	J
	●想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップは全ての自治体で作成・配布済みだが、住民の水害リスクに対する理解が進んでいない可能性がある。	K
	●水害リスク情報の空白域が残っている。 （洪水予報河川及び水位周知河川以外の法河川（いわゆる「その他河川」）においては、洪水浸水想定区域の指定がされていない。）	L
	○流域内の一部市町は土砂災害警戒区域等の指定を踏まえ、避難場所及び避難路等を設定するとともに、ハザードマップの作成を行っている。	
●全市町村で土砂災害ハザードマップの作成が完了したため、今後は基礎調査（2巡目）で見直しなど行った区域をハザードマップに適宜反映させていく必要がある。	M	

項目	現在の取組状況○と課題●	
	●マイ防災マップづくりは、住民自らが作成することで各個人の防災意識が向上し、地域での連携強化の効果があるため、土砂災害警戒区域等を盛り込んだ土砂災害も想定したマイ防災マップの作成が望ましい	N
	○毎年、土砂災害防止月間を中心として、土砂災害を対象とした避難訓練（情報伝達訓練も含む）を実施している。	
	●土砂災害の危険性が高まった際に迅速な行動をとれるよう、土砂災害を対象とした避難訓練を定期的実施する必要がある。	0

## (2) 情報伝達のための環境づくりの推進

項目	現在の取組状況○と課題●	
①避難情報発令の基準化		
	○各市町において避難情報を判断する水位を統一し、危険度レベルでわかり易く表示するように改善した。 ○各市町において、避難情報発令基準を地域防災計画で定めている。 ○避難情報発令のタイミング等に、河川管理者及び気象台から市町長へ助言する体制（ホットライン）を確立している。 ○各市町において避難勧告等の発令に着目したタイムラインを作成している。 ○訓練や実際の防災対応の際にタイムラインを活用し実施している。	
	●避難勧告等の発令に着目したタイムライン作成後に大きな洪水が発生していないため、十分な検証が出来ていない。 ●避難情報に関するガイドラインの改訂（令和3年5月）を踏まえたタイムラインの見直しを行う必要がある。 ●タイムラインやホットラインは、今後の運用実績を踏まえて、必要に応じて見直しが必要。	P
	●避難情報発令基準の妥当性等の検討を今後継続していく必要がある。	Q
②迅速かつ確実な防災情報・避難情報伝達及び手段の多様化		
	<p>【行政による情報伝達手段の多様化・多重化】</p> <p>○各世代の多様な情報入手方法に対応できるよう、情報伝達手段の多様化・多重化に取り組んでいる。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難の目安となる防災情報の発表</li> <li>・広報車による連絡</li> <li>・防災行政無線による連絡</li> <li>・緊急連絡網の活用</li> <li>・防災メールによる携帯電話等への情報提供</li> <li>・河川カメラの整備と災害時放送協定の締結による放送局へのライブ映像提供</li> <li>・簡易型の河川監視カメラの整備及び川の防災情報や川の水位情報での画像配信</li> <li>・YouTubeでの河川のLive映像配信</li> <li>・危機管理型水位計による河川水位情報の提供</li> <li>・水害リスクラインによる危険度情報の提供</li> <li>・地デジ（テレビ）による河川防災情報の提供</li> <li>・地域FM等を活用した災害時の情報提供</li> <li>・気象情報に関する発信内容の改善（メッシュ情報の充実・実況情報の提供の迅速化等）</li> <li>・九州防災ポータルネット（インターネット）による情報提供</li> <li>・「川の防災情報」のリニューアル</li> <li>・水位危険度レベル表示</li> </ul>	

項目	現在の取組状況○と課題●	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●提供される防災情報の意味や災害時にとるべき行動について住民の理解が十分ではない。</li> <li>●情報伝達手段の多様化を図っているが、避難情報が全ての住民に届いていないおそれがある。</li> <li>●情報の詳細・多様化に伴い、情報収集方法が複雑になっている。</li> </ul>	R
	○土砂災害危険度情報(1kmメッシュ毎、10分更新)を県のHPやスマートフォン用サイト、携帯電話用サイトで配信している。	
	●土砂災害危険度情報は、平成28年度から一般への公表を始めたところであり、県民にさらに周知する必要がある。	S
	○雨量観測局や水位観測局を整備し、観測結果を県のHPやTVのデータ放送を通じて公開している。	
	●危機の老朽化や通信環境の悪化等により、雨量・水位情報等が欠測し、情報が提供できない場合がある。	T
③学習会等による災害情報の共有		
	<p>【地域の災害情報・危険性を共有し、過去の水害を風化させない取組】</p> <p>○各市町において、想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップを作成・公表し、地域の災害情報・危険性を共有し、過去の水害を風化させないため、学習会等へ活用している。</p>	
	●水害リスク情報空白域においては、新たに洪水浸水想定区域の指定を追加していくこととしており、洪水ハザードマップの見直しが必要である。	U
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●近年洪水が無く、水防災について意識が薄れつつある。</li> <li>●河川整備を過信し洪水が起きないという安心感を持っている人が見られる。</li> </ul>	V
	○日常時には洪水を知ってもらい、非常時には状況判断の一助となるよう、浸水情報看板を設置している。	
	●水害リスク情報空白域においては、新たに洪水浸水想定区域の指定を追加していくこととしており、浸水情報看板の設置・見直しが必要となる。	W
	○過去に起こった災害を忘れないように取りまとめて冊子化し、県のHP上で公表するとともに関係各所へ寄贈している。 〔例〕「災害記録の伝承～みやぎきの自然災害から」(H29.3)	
	○過去の土砂災害等を整理し、土砂災害に関するパネル展を実施している。	
	●土砂災害に関する情報を、市町村間で共有し活用する必要がある。	X
	●住民が土砂災害のリスクを十分認識できていない恐れがある。【再掲】	Y
	○基礎調査を実施した箇所について、土砂災害警戒区域等を県のHP上で公表している。	
	●一般に公表している土砂災害警戒区域等について、県民にはまだまだ認知されていない。	Z

### (3) 水害に強いまち・防災拠点づくりの推進

項目	現在の取組状況○と課題●	
①都市計画による開発抑制、土地利用規制、災害危険区域の指定等適切な土地利用への誘導		
	○ハザードマップ等を参考に浸水常襲地域における新規開発の抑制を実施している。	
	●想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図等が新たに公表されたことから、見直しが必要である。	-
②安全な避難路・復旧路の整備		
	<p>【避難路の点検・見直し・整備】</p> <p>○避難路の設定について検討中。</p>	

項目	現在の取組状況○と課題●	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●安全な避難路の設定が十分ではない。</li> <li>●水害リスク情報の空白域において、想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域の指定を進めていくこととしており、ハザードマップの見直しが必要である。</li> </ul>	AA
	<p>【復旧路の点検・見直し・整備】</p> <p>○復旧路の設定について検討中。</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●重要道路や防災拠点への接続等、復旧路の設定が十分ではない。</li> </ul>	AB
③安全な避難場所の確保		
	<p>○各市町において平成17年水害の実績も踏まえ、避難場所の点検・見直しを実施し、公的施設・民間施設等を活用し必要数の確保に努めている。</p> <p>○想定し得る最大規模の降雨によるハザードマップを基に指定避難所の見直しを実施。</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●浸水時にも機能する避難場所の整備が十分ではない。</li> <li>●避難所の代替施設が不足している。</li> <li>●水害リスク情報の空白域において、想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域の指定を進めていくことから、見直しが必要である。</li> <li>●新型コロナウイルス感染症（COVID-19）流行時の避難所運営。</li> <li>●令和2年9月の台風10号時は、一部の避難所に避難者が集中するとともに、ペットの避難についての相談が多かった。</li> </ul>	AC
④要配慮者を考慮した避難・誘導の取り組みの推進		
	<p>【要配慮者の状況把握と誘導】</p> <p>○一部組織で避難訓練にあわせ移送方法の検討を実施している。</p> <p>○避難行動要支援者名簿を作成している。</p> <p>○公民館や消防団に対して要配慮者の避難体制について説明、協力依頼を実施している。</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域により防災意識の温度差があり、避難誘導體制が十分確立されていない地区がある。</li> <li>●避難行動要支援者の避難体制が不十分である。</li> </ul>	AD
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●病院や福祉・高齢者利用施設等への水害リスクや防災情報に関する情報提供が不足している。</li> </ul>	AE
	<p>【要配慮者を考慮した避難場所の確保】</p> <p>○避難所の機能充実に対する支援等を実施している。</p> <p>○各市町においてバリアフリーによる避難所の整備を実施している。</p> <p>○各市町において、社会福祉施設等と協定を結び、福祉避難所の確保を進めている。</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●一部避難所の整備は進んだが、十分な整備状況とはいえない</li> </ul>	AF
	<p>【市町村地域防災計画における速やかな指定】</p> <p>○要配慮者利用施設の地域防災計画への指定を実施（準備）している。</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●避難確保計画の作成と避難訓練の実施が義務づけられている要配慮者利用施設は、各市町村の地域防災計画でその施設の名称及び所在地が定められた施設であるため、各市町村においては、防災部局、河川・砂防部局、社会福祉施設や病院、学校等を所管する民生担当部局が連携し、速やかに該当する施設を定める必要がある。</li> </ul>	AG
	<p>【要配慮者を考慮した避難計画の作成及び避難訓練の実施】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●平成29年の水防法等改正により、地域防災計画に浸水想定区域内の要配慮者利用施設として記載のある施設の管理者は、避難確保計画等の作成・避難訓練の実施が必要となっている。</li> <li>●該当する要配慮者利用施設において、避難計画の策定が進んでいない場合がある。</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●入所型の社会福祉施設において、避難確保計画の内容と実態が乖離しており、避難後に入所者のケア等を継続することが困難な場合がある。</li> </ul>	AI

項目	現在の取組状況○と課題●	
	○各市町において事業所所有者等へ自衛水防組織設置等の自衛水防措置の指導を行っている。	
	●高齢者等利用施設等については、自衛水防措置について努力義務であるため、実施率が低い。	AJ
	●福祉・高齢者利用施設等への、水害リスクや防災情報に関する情報提供が不足している。	AK
⑤排水ポンプ車による排水計画の策定		
	○浸水実績等を基にポンプ車の配置計画及び運用ルールを定めている。	
	○広域的な河川氾濫を想定した排水計画を策定済。	
	●策定した排水計画について関係自治体と調整を図る必要がある。	AL
⑥河川管理施設の効果的な運用の確保		
	○既存の樋門、樋管、排水施設について、出水期前に市町に操作委託契約を締結し、共同で点検を行っている。	
	●確実かつ効率的な運用を行うための検証及び体制の確保が求められる。	AM
⑦浸水時にも活用できる水防倉庫、アクセス路の整備		
	○各組織において既存施設の点検・見直し・整備を実施。	
	●浸水時にも活用できる水防倉庫、アクセス路の整備は十分ではない。	
	●想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図等が公表されたことから、見直しが必要である。	AN
⑧浸水（大規模災害）時における公共施設、ライフライン等の機能維持対策		
	○浸水時における機能確保対策の点検を実施し、施設移転・嵩上げ等必要な対策を実施している。	
	○各市町において業務継続計画（BCP）を策定し、随時更新を行っている。	
	●浸水時における公共施設、ライフライン等の機能維持対策は十分ではない。	
	●各機関における対策状況の把握・共有が十分に図られていない。	
	●想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図等が公表されたことから、見直しが必要である。	AO
⑨防災ステーション等防災拠点の整備		
	○瓜生野川排水機場を防災拠点して整備し、緊急用河川敷道路と緊急用船着き場との結合により、資機材運搬路を確保している。	
	○水防倉庫が28箇所整備されている。	
	●大規模氾濫を想定した場合、防災拠点整備は十分ではない。	AP
	●防災拠点までのアクセス路について、一部、浸水対策が必要となる。	AQ

#### （４）被害を最小にするハード整備

項目	現在の取組状況○と課題●	
①洪水を安全に流すためのハード対策		
	○平成17年9月台風第14号による大規模災害を受けて、激甚災害対策特別緊急事業を実施した。	
	○平成27年9月関東・東北豪雨を踏まえ、浸透・パイピング対策、侵食・洗掘対策を実施した。	
	○平成17年9月洪水が河川整備基本方針に定める目標流量を上回る流量を記録した事等を踏まえ、平成28年7月に河川整備基本方針の見直しを行い、平成30年6月に河川整備計画の見直しを行った。	
	○平成30年7月豪雨等を契機に実施した重要インフラの緊急点検を受け、防災・減災、国土強靱化のための3カ年緊急対策を実施した。	
	○河川整備計画に基づき改修等を進めている。	

項目	現在の取組状況○と課題●	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●平成 27 年 9 月関東・東北豪雨を踏まえ、浸透・パイピング対策、侵食・洗掘対策を継続している。</li> <li>●河川整備については、整備途上であり、施設能力を上回る洪水が発生するおそれがある。</li> <li>●ハード対策は多くの時間と費用を要する。</li> </ul>	-
②危機管理型ハード対策		
	○施設では守り切れない洪水が発生した場合でも、決壊までの時間を少しでも引き延ばすような対策を実施している。	
③土砂災害から住民を守るハード対策		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○県では、砂防事業及び急傾斜地崩壊対策事業を実施している。</li> <li>○流域内市町においても、県単自然災害防止急傾斜事業を進めている。</li> </ul>	

#### (5) 内水被害軽減に向けた取組の推進

項目	現在の取組状況○と課題●	
①ハード対策		
	<b>【内水被害の軽減対策】</b> ○河川整備計画に基づく河道掘削を実施している。 ○平成 30 年 7 月豪雨等を契機に実施した重要インフラの緊急点検を受け、防災・減災、国土強靱化のための 3 年緊急対策を実施した。	
	●河川整備については、整備途上であり、施設能力を上回る洪水が発生するおそれがある。	-
	<b>【内水監視体制の強化】</b> ○危機管理型水位計及び簡易監視カメラの整備を実施している。 ○内水位監視員制度や水防団員から内水情報を取得している。	
	●支川の水位観測が不足している。	AR
	●内水監視員制度を活用した内水状況の把握。	AS
	<b>【大型ごみ対策】</b> ○排水機場に大型ごみ用スクリーンを設置している。 ○降雨に伴い流れてくるゴミ対策としてスクリーンを設置。	
②ソフト対策		
	<b>【施設操作の徹底】</b> ○河川管理施設の適切な操作を徹底するため、施設操作説明会を開催している。 ○各施設の出動のタイミングをアラームメールにて通知している。	
	●施設操作人が適切に施設操作を行えるように、操作方法等を周知する必要がある。	AT
	●操作人の出動の遅れがないように、操作人が出動を判断する目安となる情報を提供する必要がある。	AU
	<b>【施設操作情報の提供】</b> ○操作情報の可視化として、排水機場にパトライトを設置した。 ○立会人を設定するなど稼働状況の透明化を図っている。	
	●排水機場の稼働状況が住民からわかりづらいため、パトライトの設置や稼働状況の透明化のため立会人を設定するなど情報提供方法の改善を図る必要がある。	AV

項目	現在の取組状況○と課題●	
	<p><b>【地域防災力の向上】</b> ○住民の水防災意識の向上のため、出前講座、防災教育の実施や支援を行っている。 ○ため池管理者との協力体制を構築している。</p> <p>●地域における防災訓練の充実を図る必要がある。 AW</p> <p>●住民の水防災に関する意識の向上を図る必要がある。 AX</p> <p>●ため池管理者に台風等で事前に大雨が予想される場合は水位を落とすよう要請するなど協力体制を確保する必要がある。 AY</p>	
③維持管理	<p><b>【河川内巡視・点検の徹底、体制土砂撤去・樹木伐採】</b> ○河川の維持管理として、河川巡視及び河道掘削、樹木伐採を実施している。</p> <p>●平常時から河川の巡視を行い、必要に応じて対策を実施していく必要がある。 AZ</p> <p><b>【施設管理の徹底】</b> ○平常時の河川巡視時において不法係留船の調査を実施している。</p> <p>●河川内の不法係留に係る対策を強化していく必要がある。 BA</p>	
④災害後の支援体制	<p><b>【災害後の生活基盤の早期復旧】</b> ○生活再建当の支援策について、対応方法の再確認を実施している。</p> <p>●災害後の避難所や被災者の生活再建（災害ゴミ処理、消毒、道路清掃等）に対する支援について、遅滞なく実施する必要がある。 BB</p>	
⑤危機管理	<p><b>【早期避難の促進・啓発】</b> ○出前講座やハザードマップ等にて啓発活動を実施している。</p> <p>●内水情報を記載したハザードマップの作成を作成し、早期避難の促進・啓発を実施する必要がある。 BC</p> <p><b>【情報発信・共有】</b> ○タイムラインを活用した情報共有を実施している。 ○水防関連合同会議、マスコミとの意見交換会等により情報共有を実施している。 ○防災無線やメール配信にて災害時の情報配信を実施している。</p> <p>●関係機関と情報を共有する仕組みを強化する必要がある。 BD</p> <p>●一般住民への災害時の情報発信・共有方法について再確認する必要がある。 BE</p>	



## 5. 減災のための目標

大淀川に甚大な被害をもたらした平成17年9月台風第14号から16年が経過し、記憶の風化等も懸念される今日、各地で頻発する大規模出水を鑑み、現在までに進めてきた提言「水害に強い地域づくりのあり方について」や、「施設で守り切れない大洪水は大淀川でも必ず発生する」との認識に立ち、社会全体で洪水に備える「水防災意識社会」を再構築するため、本協議会の各構成員が連携して令和8年度までに達成すべき減災目標を以下のとおりとした。

### ■概ね5年間で達成すべき目標

大淀川の大規模氾濫に対し地域防災力を高め  
「水害に強い地域づくり」を目指す

～大淀川の浸水害、土砂災害に対し  
「安全な場所への迅速かつ確実な避難」、  
「社会経済被害の最小化」を図る～

### ■上記目標に向けた3本柱の取組

- ① 水害に強い人づくりの推進  
地域コミュニティの再構築や防災学習の推進などにより住民自らが地域の危険性を認識し、地域で積極的に行動できる人材、つまり「水害に強い人づくり」を推進する
- ② 情報伝達のための環境づくりの推進  
地域住民にわかりやすい情報を多様な手段で提供、地域内の情報連絡網の再構築による「情報伝達のための環境づくり」を推進する
- ③ 水害に強いまち・防災拠点づくりの推進  
安全な避難路・避難場所の整備、万一堤防が破堤した場合の被害最小化対策、大規模災害時においても防災拠点やライフライン施設がその機能を十分に発揮できる防災拠点の整備など「水害に強いまち・防災拠点づくり」を推進する

## 6. 概ね5年間で実施する取組

概ね5年間で達成すべき目標である「水害に強い地域づくり」の実現に向け、本協議会の各構成員が取り組む主な内容（主な取組項目・目標時期・実施機関）は以下のとおりである。

なお、以下の取り組み内容については、大淀川水系流域治水プロジェクトに位置づけられる。

### (1) 水害に強い人づくりの推進

地域コミュニティの衰退、少子高齢化の進展などにより地域の防災力は低下しつつある。「水害に強い地域」をつくるためには、自助、共助、公助のバランスのとれた地域防災力の再構築が必要不可欠であり、特に自覚に根付いた自助や共助が重要である。このため、地域コミュニティの再構築や防災学習の推進などにより住民自らが地域の危険性を認識し、平時に安全な避難経路や避難方法の確認、高齢者など要配慮者の移送方法の検討などを地域で積極的に行動できる人材、つまり「水害に強い人づくり」を推進する。

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
①川を通じたコミュニティづくりの推進			
・河川協力団体、各NPO等と協働し活動を広げていく	A	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県、宮崎河川国道
②防災学習の推進			
<b>【地域における防災学習の実施】</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント、出前講座等を通じ、啓発機会を拡充 <ul style="list-style-type: none"> <li>－参加者を広げる工夫</li> <li>－広い世代に伝わる工夫</li> <li>－過去の災害を風化させない工夫</li> <li>－水害リスクや防災情報の利活用方法を正しく伝える</li> </ul> </li> <li>・津波防災と相互に連携・協力した水防災啓発活動の強化</li> <li>・企業・観光協会等と連携した、啓発機会の拡充</li> <li>・地域による温度差解消のため、防災学習等の実施が不足する地域は、個別に意識啓発を図り学習を支援。</li> <li>・新型コロナウイルス等の感染症流行時に実施可能な防災学習のメニューや教材を作成。</li> </ul>	B、Q、V	継続実施	協議会全機関
<b>【学校教育における防災学習の実施】</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・各組織で総合学習授業において防災学習会、出前講座等をさらに推進</li> <li>・教育委員会、小学校等と連携した体系的な防災学習の推進による水防災意識の醸成</li> </ul>	C	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
③自主防災組織の結成と積極的活動			
<p>【自主防災組織の結成、学習会・防災訓練の実施、避難行動要支援者の移送方法検討】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント・防災学習等の機会を用いた啓発活動を拡充し、結成・活動を支援 <ul style="list-style-type: none"> <li>－参加者を広げる工夫</li> <li>－若い世代へアピールする工夫</li> </ul> </li> <li>・実践的な防災訓練の実施</li> <li>・行政と連携した避難行動要支援者等の避難誘導体制の検討</li> <li>・地域による温度差解消のため、組織結成率の低い地域や活動の不足する地域は、個別に意識啓発を図る</li> </ul>	D、E、F	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・宮崎地方気象台・熊本県・宮崎河川国道
<p>【水防（消防）団の強化】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント・防災学習等の機会を用いた啓発活動を拡充し、団員増加を推進</li> <li>・大規模災害を想定した実践的な防災訓練の実施</li> <li>・備蓄資材の確保</li> <li>・広域的、効率的な水防活動を行うため、水防団間での連携、協力を検討</li> </ul>	G	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県
④防災リーダー（地域防災士、水防団等）の育成			
<p>【防災リーダー育成の推進】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント・防災学習等の機会を用いた啓発活動を拡充し、防災リーダーを育成</li> <li>・防災士ネットワークと行政・地域との協力体制を確立し、防災学習や啓発活動等を連携して実施</li> </ul>	H	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
⑤住民が利用しやすいハザードマップの作成			
<p>【地域住民からの情報を基にした洪水ハザードマップの作成・公表】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水害リスク情報空白域を解消するため、洪水予報河川及び水位周知河川以外の法河川における浸水想定区域の指定を行い、ハザードマップに反映させる。</li> <li>・土砂災害に係る避難場所や避難路を含めたハザードマップをわかりやすく、利用しやすく更新し、公表・配布を行う。</li> </ul>	L、M	令和8年度	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<p>【洪水ハザードマップを活用した防災訓練等の支援】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント・防災学習等の機会を用いた啓発活動を実施するとともに、洪水ハザードマップを活用した実践的な防災訓練等を支援</li> <li>・マイ防災マップ、マイタイムラインづくりの推進</li> </ul>	I、J、K、N、O	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道

## (2) 情報伝達のための環境づくりの推進

地域住民が、自ら判断し、よりの確な避難行動をとるためには、地域住民にわかりやすい情報を多様な手段で提供することが必要である。さらに、地域住民がそれら情報を共有し、地域内の情報連絡網を再構築するとともに、高齢者など要配慮者の支援体制を整えるなど、「情報伝達のための環境づくり」を推進する。

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
<b>①避難情報発令の基準化</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難勧告等の発令に着目したタイムラインを活用すると共に検証を実施し、実用に向けた精度向上を図る</li> <li>・避難情報に関するガイドラインの改定（令和3年5月）を踏まえたタイムラインの見直し</li> <li>・タイムラインを活用した実践的な訓練の実施</li> </ul>	P	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域防災計画における避難情報発令基準の妥当性の検討</li> </ul>	Q	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
<b>②迅速かつ確実な防災情報・避難情報伝達及び手段の多様化</b>			
<p><b>【行政による情報伝達手段の多様化・多重化】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌やイベント、防災学習等を通じ、啓発機会を拡充               <ul style="list-style-type: none"> <li>－水害リスクを正しく伝える</li> <li>－年齢や知識に応じた情報入手方法、活用方法の説明</li> </ul> </li> </ul>	R、X、Y、AK	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
<p><b>【リアルタイム災害情報の提供】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・様々な方法も活用した水害危険性、土砂災害危険度情報及び土砂災害警戒区域等の周知の検討</li> <li>・ICTを活用した防災情報の提供</li> <li>・安定した雨量・水位情報等を提供できるよう観測局等の機能向上を図るとともに適切な維持管理に努める。</li> <li>・雨量・水位観測局等の追加整備について検討</li> </ul>	R、S、T、X、Z	継続実施	宮崎県・鹿児島県・熊本県・気象台
<b>③学習会等による災害情報の共有</b>			
<p><b>【地域の災害情報・危険性を共有し、過去の水害を風化させない取組】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水害の記憶を風化させないため、イベント、防災学習会、出前講座等による啓発機会を拡充</li> <li>・浸水情報看板の見直し・更新を適宜実施</li> </ul>	U、V、W	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町・宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道

### (3) 水害に強いまち・防災拠点づくりの推進

大淀川上流の都城盆地は、周囲を山々に囲まれ、山地部に降った雨がすり鉢状の盆地に集まりやすく急激な水位上昇を生じやすい特性を持っている。また、県の中核機能が集まる大淀川下流域は、川沿いの低平地にも資産が集中しており、豪雨時における水害リスクが増大している。都市化の進展は、雨水流出の増大を助長し、浸水被害が発生しやすい都市構造となっている。このため、地域住民自らが浸水に強い住み方へ転換を図るとともに、安全な避難路・避難場所の整備、万一堤防が破堤した場合の被害最小化対策、大規模災害時においても防災拠点やライフライン施設がその機能を十分発揮できる防災拠点の整備など「水害に強いまち・防災拠点づくり」を推進する。

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
<b>①安全な避難路・復旧路の整備</b>			
<b>【避難路の点検・見直し・整備】</b> ・想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップを参考に、避難路の見直しを行い、必要な場合は嵩上げ等の整備を実施	AA	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県
<b>【復旧路の点検・見直し・整備】</b> ・早期復興を考慮した優先復旧用道路の検討	AB	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<b>②安全な避難場所の確保</b>			
・想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップを参考に、公的施設・民間施設の活用も踏まえた避難場所の点検・見直しを実施	AC	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
・隣接市町村等と協力し広域避難体制を構築		継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
・新型コロナウイルス等の感染症流行時の避難所運営体制の整備及び必要な資機材の確保を実施		継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
<b>③要配慮者を考慮した避難・誘導の取組の推進</b>			
<b>【要配慮者の状況把握と誘導】</b> ・避難行動要支援者名簿の更新等を継続して実施 ・避難行動要支援者名簿を活用した個別避難計画の作成を推進 ・地域による温度差解消のため、避難・誘導体制確立が不十分な地域は、個別に意識啓発を図る ・自主防災組織を含む防災訓練の実施	AD	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
・病院や福祉・高齢者利用施設等への水害リスクや防災情報に関する情報提供の推進	AE	継続実施	協議会全機関
<b>【要配慮者を考慮した避難場所の確保】</b> ・要配慮者を考慮した避難場所の確保を推進	AF	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
<b>【市町村地域防災計画における速やかな指定】</b> ・浸水想定区域内又は土砂災害警戒区域内における要配慮者利用施設の市町村地域防災計画への速やかな指定	AG	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
<b>【要配慮者を考慮した避難計画の作成及び避難訓練の実施】</b> ・要配慮者利用施設における避難確保計画の策定及び適切な見直しの促進・支援 ・策定した要配慮者利用施設の避難確保計画をもとに実施される避難訓練等の支援	AH	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
・入所型の社会福祉施設については、避難の実効性を高めるため、施設利用者のケアの継続などを踏まえた計画（垂直避難など）の作成や、避難訓練の実施など指導・支援を行う。	AI	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町
・急増している要配慮者利用施設について、水防法により努力義務となっている自衛水防組織の設置を促し、避難確保計画の作成及び避難訓練の実施について積極的に指導・支援	AJ	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<b>④排水ポンプ車による排水計画の策定</b>			
・想定し得る最大規模の降雨による広域的な河川氾濫を想定した緊急排水計画を検討	AL	継続実施	宮崎河川国道
<b>⑤河川管理施設の効果的な運用の確保</b>			
・既存の樋門、樋管、排水施設について、確実かつ効率的な運用を行うための検証及び体制の確保	AM	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<b>⑥浸水時にも活用できる水防倉庫、アクセス路の整備</b>			
・想定し得る最大規模の降雨による洪水ハザードマップ作成にあわせ、水防倉庫及びアクセス路の見直しを実施	AN	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<b>⑦浸水時における公共施設、ライフライン等の機能維持対策</b>			
・想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図等により情報を共有し、各機関において機能確保対策の見直しを実施 ・公共施設、ライフライン等について、大規模氾濫時の機能維持対策を検討 ・各機関で実施した機能維持対策状況及び計画を把握・共有	A0	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道
<b>⑧防災ステーション等防災拠点の整備</b>			
・防災拠点の整備を推進	AP	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
・防災拠点までのアクセス路について点検し、必要に応じ整備を実施	AQ	継続実施	宮崎市・都城市・小林市・曾於市・三股町・高原町・国富町・綾町・多良木町 宮崎県・鹿児島県・熊本県・宮崎河川国道

#### (4) 内水被害軽減に向けた取組の推進

近年、全国的に降雨の激甚化、高度化、集中化並びに局地化が進行していることを踏まえ、内水による浸水被害の軽減に向けた取り組みを実施する。

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
<b>①ハード対策</b>			
【監視体制の強化】 監視モニターの設置及び水位計の設置	AR	継続実施	宮崎県
内水情報の提供、監視体制の強化	AS	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町
<b>②ソフト対策</b>			
【施設操作の徹底】 河川管理施設の適切な操作徹底のための取組を実施	AT	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎河川国道
アラームメールで通知するシステムの活用	AU	継続実施	宮崎河川国道
【施設操作情報の提供】 パトライトの設置 情報提供方法の改善	AV	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎河川国道
【地域防災力の向上】 防災訓練等の充実を図るための支援を実施	AW	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
住民の水防災意識の向上（出前講座、防災学習、シンポジウム等）	AX	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
ため池管理者への協力体制の確保	AY	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町
<b>③維持管理</b>			
【河道内巡視・点検の実施】 河道内の土砂撤去・樹木の伐採等	AZ	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎河川国道
【施設管理の徹底】 不法係留船対策の強化	BA	継続実施	宮崎県・宮崎河川国道
<b>④災害後の支援関係</b>			
【災害後の生活基盤の早期復旧】 生活再建等の支援策について対応方法の再確認	BB	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町
<b>⑤危機管理</b>			
【早期避難の促進啓発】 ハザードマップ、過去浸水エリア等を活用した早期避難の促進・啓発 （出前講座・防災学習等）	BC	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道

主な取組項目	課題への対応	目標時期	取組機関
<b>【情報発信・共有】</b> 関係機関で共有するための仕組み（タイムラインの活用・マスコミとの意見交換会・地域防災コラボチャンネル等）の強化	BD	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道
災害時の情報発信・共有方法について再確認	BE	継続実施	宮崎市・都城市・国富町・綾町・宮崎県・宮崎地方気象台・宮崎河川国道

## 7. フォローアップ

各構成機関の取組内容については、必要に応じて防災業務計画や地域防災計画、河川整備計画等に反映するなど、組織的、計画的、継続的に取り組むことが重要であり、取組等について定期的に進捗状況を確認するとともに、実施した取組についても、訓練等を通じて習熟、改善を図るなど、継続的なフォローアップを行うものとする。



## 8. 参考

### ●平成30年台風24号大淀川の内水被害に関する検討会を踏まえた今後の対応方針

#### 平成30年台風24号大淀川の内水被害に関する 検討会を踏まえた今後の対応方針

平成30年9月に発生した台風24号に伴う短時間かつ記録的な降雨により、大淀川支川の瓜生野川、江川、瓜田川、飯田川（以下、「4河川」と記す）沿川において多くの内水被害が発生しました。

このようななか、平成31年1月に「平成30年台風24号大淀川の内水被害に関する検討会」を設置し、これまでに3回の検討会を通して浸水状況や要因等について共有し、専門的な知識を有する学識者から指導・助言を得ながら、家屋の浸水被害軽減に向けた今後の対応について検討を進めて参りました。

検討会では、今回の出水だけではなく、平成29年九州北部豪雨をはじめ、近年、全国で降雨の激甚化、高頻度化、集中化並びに局地化が進行していることを踏まえ、家屋の浸水被害軽減に向けた今後の対応について、ハード・ソフトの両面から貴重なご意見を頂きました。

これらのご意見を踏まえ、検討会として当面の対応方針をとりまとめ、国、県、市の関係機関が連携し、ハード対策、ソフト対策など以下項目に取り組んでいきます。

なお、今回の検討会で検討等に時間を要し、明確な対応方針を示すことが出来なかった項目については、個別に学識者と協議しつつ、取り組んでまいりたいと考えています。

#### 1. ハード対策

##### ①内水被害の軽減対策

○河川整備計画に基づく本川の河道掘削を行うことで、本川の水位低下を図り、内水域の被害軽減を図る。また、本川水位の低減効果を確認しつつ、さらなる河道掘削等の必要性について検討する。

##### ②監視体制の強化

○支川がどのような状況にあるかリアルタイムで把握出来る監視モニターの設置及び水位計の設置を行い、併せてリアルタイム情報の公開を行うものとし、排水機場の内外水位についても情報の公開に向けた検討を進める。

○内水監視員制度についても、内容について再確認を行い、監視体制の確保を図る。

### ③大型ゴミ対策

○瓜生野川、江川において、大型ゴミ漂着によるポンプ停止等に備えた大型ゴミ用スクリーンを設置する。

## 2. ソフト対策

### ①施設操作の徹底

○出水期前に操作人への説明会を開催し、水防時に河川管理施設の適切な操作が出来るよう徹底を図っている。今後は更に操作人に対して排水機場の目的や効果、操作方法等わかりやすい説明会になるよう改善を図る。  
○各施設の出動のタイミングをアラームメールで通知するシステムの活用を図る。

### ②施設操作情報の提供

○操作状況がわかるパトライトの設置や、排水機場の稼働状況の透明化を図るために、立会人を設定するなどの情報提供方法の改善を図る。

### ③地域防災力の向上

○地域で実施されている防災訓練等において、ハザードマップ等を活用しつつ、避難経路、避難のタイミング等の理解を促進するなど、地域特性を踏まえた防災訓練等の実施に向け、支援を行う。  
○水防災意識社会再構築ビジョンの取組の一環として、出前講座、防災学習、シンポジウムなどを通じ住民の水防災意識の向上を図ると共に、住民の水害に対する事象の理解を得る。  
○台風等で出水が予想される場合には、事前にため池管理者に水位を下げるよう引き続き要請するとともに、更なる水位低下を実施していただく協力体制を確保する。

## 3. 維持管理

### ①河川内巡視・点検の徹底、堆積土砂撤去・樹木伐採

○平常時から巡視等を行い、河道の状況を確認し、必要に応じ対策を実施している。今後も引き続き施設の点検や巡視等を行い、必要に応じ施設の修繕や河道内の土砂撤去・樹木の伐採等を実施する。

### ②施設管理の徹底

○平常時から巡視等を行い不法係留船の有無を確認し、必要に応じ対応している。今後は、これまでの巡視に加え、台風等で出水が予想される場合には事前の確認を行うとともに、不法係留船については、適正かつ速やかに撤去等を行う。

#### 4. 災害後の支援体制

##### ①災害後の生活基盤の早期復旧

- 災害後の避難所や被災者の生活再建等（災害ゴミ処理、消毒、道路清掃等）に対する支援策について、各部署における災害時の対応を遅滞なく実施するため、道路清掃において、清掃業者の確保を迅速に行うなど、それぞれの対応方法について再確認し必要に応じ改善を図る。

#### 5. 危機管理

##### ①早期避難の促進・啓発

- 安全に避難ができる段階で避難に関する情報の発令を心がけているが、予想を超える降雨により、避難所までの道路等が冠水する可能性があることも踏まえ、引き続き避難に関する情報やその発信、過去の内水被害を記載したハザードマップを活用した早期避難の促進・啓発（防災講座、防災学習等）を実施する。

##### ②情報発信・共有

- 水防情報を関係機関で共有するための仕組み（タイムラインの活用、マスコミとの勉強会、地域防災コラボチャンネル等）の強化を図っていく。
- 各部署における災害時の対応を遅滞なく実施できるよう、情報発信・共有方法について再確認し改善を図る。