

立野ダム建設事業の経緯と事業説明状況について

白川水系では、昭和 28 年 6 月洪水を契機に、昭和 31 年 4 月より直轄による河川改修に着手しました。昭和 39 年の新河川法改正に伴い 1 級河川に指定され、昭和 42 年 6 月に「白川水系工事実施基本計画」が策定されました。立野ダムは昭和 44 年度に予備調査に着手し、昭和 54 年度からは実施計画調査に着手しました。

近年に至り、熊本市を中心とした流域一帯の土地利用が高度化し、氾濫区域への人口、資産が急速に集積し、このような状況にかんがみ、流域土地利用動向、地域の重要性、ならびに治水事業の経済的効果等を総合的に検討して、より安全度の高い治水計画を策定することとし、昭和 55 年 3 月に、基準地点代継橋において、基本高水のピーク流量を 3,400m³/s とし、新たに建設する立野ダムにより洪水調節を行い、計画高水流量を 3,000m³/s とする「白川水系工事実施基本計画」の改定が行われました。

昭和 58 年度に立野ダムは建設事業に着手し、昭和 59 年 9 月に立野ダム水没者協議会と宅地・建物の損失補償基準を妥結し、平成元年 5 月に立野ダム水没地権者協議会と農地・山林の損失補償基準を妥結しました。また、昭和 62 年度に工事用道路に着手、平成 5 年に「長陽村地域整備計画」協定書の調印等事業を進めて参りました。

そのような中、平成 9 年に河川法が改正され、河川整備の基本となるべき方針に関する事項を定める「河川整備基本方針」、具体的な河川整備に関する事項を定める「河川整備計画」の策定が義務づけられました。また、「河川整備計画」の策定にあたっては、地方公共団体の長、地域住民等の意見を反映させる手続きが導入されました。

白川水系においても平成 12 年 12 月に「白川水系河川整備基本方針」を、平成 14 年 7 月には「白川水系河川整備計画」を策定しました。「白川水系河川整備計画」においては、近年発生した洪水である昭和 55 年 8 月洪水や平成 2 年 7 月洪水と同程度の洪水を安全に流すことを目標に、黒川遊水地群による効果と合わせて、基準地点代継橋における最大流量 2,300m³/s を 2,000m³/s に流量調整を行う施設として立野ダムが位置づけられています。

「白川水系河川整備計画」の策定にあたっては、河川法改正の趣旨に基づき下記のとおり様々な手法により関係住民の意見を聴きました。

【白川水系河川整備計画策定経緯】

- ・ 白川流域住民委員会（学識者や住民代表等約 20 名程度で構成）
準備会を 2 回、委員会を 15 回開催（H10.11～H14.3）
委員会と平行して下記の取り組みを実施。
- ・ 流域住民アンケート（約 13 万世帯）
- ・ 住民部会（流域 7 箇所 のべ約 210 名）
- ・ 住民説明会（参加者約 100 名）
- ・ 関係市町村長、団体等に対する説明（26 団体 約 180 名）
- ・ 公聴会（2 会場、公述 14 名、傍聴約 120 名）
- ・ 関係各省庁、熊本県知事、市町村の意見

平成 21 年 12 月には「できるだけダムにたよらない治水」への政策転換を進めるとの考えに基づき、今後の治水対策について検討を行う際に必要となる、幅広い治水対策案の立案手法、新たな評価軸、総合的な評価の考え方を検討するため「今後の治水対策のあり方に関する有識者会議」が発足し、12 回に及ぶ議論が行われ「今後の治水対策のあり方について中間とりまとめ」がとりまとめられました。

平成 22 年 9 月 28 日に国土交通大臣から九州地方整備局長に対して、ダム事業の検証に係る検討を行うよう指示があり、同日付けで検討の手順や手法を定めた「ダム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目」（以下、「検証要領細目」という。）に基づき、立野ダム建設事業についても、「ダム事業の検証に係る検討」を実施するように指示がありました。この「立野ダム建設事業の検証に係る検討」を行う過程においても、「検証要領細目」に基づき「関係地方公共団体からなる検討の場」を開催する他、関係住民の意見聴取等を行い、最終的には平成 24 年 12 月 6 日に、国土交通本省において「事業継続」の対応方針が決定しました。

【立野ダム建設事業の検証に係る検討経緯】

- ・ 関係地方公共団体からなる検討の場（準備会 1 回、検討の場 3 回）
- ・ パブリックコメント（意見提出者 延べ 11 名）
- ・ 学識経験を有する者等からの意見聴取（5 名）
- ・ 関係住民からの意見聴取
関係住民の意見を聴く場（3 会場 30 名の意見 傍聴者延べ約 60 名）
電子メール等を活用した意見募集（意見提出者 延べ 53 名）
- ・ 関係地方公共団体の長からの意見聴取
- ・ 事業評価監視委員会からの意見聴取

平成 28 年 4 月 16 日に発生した熊本地震の規模が大きかったことを踏まえ、地震後のダムサイト予定地の基礎岩盤の状況、第四紀断層の状況、湛水予定地周辺斜面の状況を中心に調査・検討し、立野ダム建設に係る技術的な確認・評価を行うことを目的として設置した、「立野ダム建設に係る技術委員会」（活断層の専門家や総合土砂管理の専門家などの各分野の第一人者で構成）において、流木や巨石により洪水調節機能に支障がでるような影響はないことを含め、公開の場で議論いただき、平成 28 年 8 月 17 日の委員会で「熊本地震後も立野ダムの建設に支障となる技術的な課題はなく、立野ダムの建設は技術的に十分可能」等の結論を得ました。

令和 2 年 1 月には、白川水系河川整備計画（平成 14 年 7 月策定）に基づく整備の進捗状況のほか、計画策定以降の河川を取り巻く社会状況の変化、今後の気候変動への適応等を踏まえ、白川の治水安全度の更なる向上を目指し、河川整備計画を変更しました。

具体的には、洪水ピーク流量を基準地点「代継橋」地点で 2,700m³/s とし、そのうち流域内の洪水調節施設により 300m³/s 調節して、河道の配分流量を 2,400m³/s としています。（年超過確率 1/60 の規模の洪水）

立野ダムについては、平成 30 年 3 月に仮排水路トンネルが完成し、その後、平成 30 年 9 月より基礎掘削に着手、令和 2 年 10 月からは本体コンクリート打設に着手しているところであり、ダム下流沿川への治水効果が早期に発現できるよう、令和 4 年度のダム完成に向けて鋭意事業を推進すると共に、事業への理解を深めて頂くため、これまで同様に様々な機会を通じて事業説明を実施していきます。

【検証終了以降に実施した主な事業説明等（令和2年9月末時点で約17,300名）】

・イベント等における事業説明（イベント参加者等 約13,050名）

- | | |
|---|-----------------------------------|
| H25. 5. 28 防災・減災シンポジウム | H25. 8. 4 白川の日 |
| H25. 8. 11 白川親子流域体験学習 | H25. 8. 31 川のオープンカレッジ in 白川 |
| H25. 9. 8 まなぼうさい | H25. 9. 29 白川水防災体験 |
| H25. 11. 30 まなぼうさい | H25. 12. 15 親子サバイバル防災教室 |
| H26. 7. 27 白川親子流域体験学習 | H26. 8. 3 白川の日 |
| H26. 8. 19 上下流交流会 | H26. 9. 27 白川水防災体験 |
| H27. 4. 25 白川「緑の区間」河川整備竣工式典 | |
| H27. 8. 2 白川の日 | H27. 8. 22 立野ダム夏の学校 |
| H27. 9. 26 まなぼうさい | H27. 9. 27 白川水防災体験 |
| H28. 8. 7 白川の日 | H28. 11. 20 上下流交流イベント |
| H28. 11～12, H29. 5～6 治水パネル展～平成24年7月九州北部豪雨災害から5年の歩み～ | |
| H29. 1. 29 水防災プロジェクト in 白川 | H29. 3. 5 防災減災シンポジウム in 熊本 |
| H29. 8. 27 夏の学校 | H29. 9. 24 白川水防災体験 |
| H29. 11. 19 土木の日バスツアー「熊本の土木工事現場見学会」 | |
| H29. 11. 23 立野ダム「実生の森」育成プロジェクト | |
| H30. 1. 27 水防災プロジェクト in 白川 | H30. 3. 24 立野ダム転流工探検隊 |
| H30. 4. 28 寺子屋 白川の治水対策と立野ダム工事現場見学 | |
| H30. 6 治水パネル展～平成24年九州北部豪雨災害からの歩み～ | |
| H30. 10. 13 転流開始 | |
| H30. 10. 14 白川水防災体験 | H30. 10. 27 立野ダム「実生の森」育成プロジェクト |
| H30. 10. 27 上下流交流会 | H30. 11. 3～4 南阿蘇観光未来プロジェクトモニターツアー |
| H30. 11. 4 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | |
| H30. 11. 10 デミーとマツプレゼンツ 探検！立野ダムを食べつくせ！ | |
| H30. 11. 14 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | |
| H30. 11. 18 土木の日バスツアー「熊本の土木工事現場見学会」 | |
| H30. 11. 23 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | H30. 11. 24 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー |
| H31. 3. 16 RKK リスナーの集い | |
| H31. 4. 6 南阿蘇村熊本地震復興イベント | |
| H31. 4. 14 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | R 1. 5. 19 白川・緑川総合水防演習2019 |
| R 1. 5. 26 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | R 1. 8. 25 上下流交流会 |
| R 1. 10. 12 南阿蘇鉄道沿線復興ツアー | R 1. 10. 14 白川水防災体験 |
| R 1. 11. 1 「土木の日」地元高校生現場見学会 | |
| R 1. 11. 2 デミーとマツの土木体験イベント | |
| R 1. 11. 17 土木の日バスツアー「熊本の土木工事現場見学会」 | |

・関係市町村等議会及び職員に対する事業説明及び現地説明（約 900 名参加）

- H25. 7（熊本県職員、大津町職員） H25. 8（南阿蘇村職員、熊本市職員）
H25. 9（大津町議会議員、大津町職員、南阿蘇村議会議員、南阿蘇村職員）
H25. 10（菊陽町議会議員、菊陽町職員）
H25. 11（高森町議会議員、高森町職員、白川沿川自治体共産党議員等）
H25. 12（熊本市職員） H26. 5（大津町職員）
H26. 6（熊本県職員） H26. 9（熊本県職員、熊本県議会議員）
H26. 10（大津町職員、企業団職員） H27. 5（南阿蘇村議会議員、南阿蘇村職員）
H27. 6（南阿蘇村議会議員、南阿蘇村職員、白川沿川自治体共産党議員等）
H27. 8（日本共産党熊本県委員会） H27. 9（熊本県職員）
H27. 10（熊本県職員、熊本市議会議員、熊本市職員、） H27. 11（熊本県職員）
H28. 5（熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、南阿蘇村職員） H28. 6（熊本県職員）
H28. 7（熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、南阿蘇村、阿蘇市職員）
H28. 8（熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、南阿蘇村、阿蘇市職員）
H28. 8（日本共産党熊本県委員会）
H28. 9（南阿蘇村議会議員、南阿蘇村、西原村、高森町職員）
H28. 10（菊陽町議会議員、大津町議会議員、熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、阿蘇市職員）
H28. 11（熊本県議会議員、熊本県、熊本市職員） H29. 4（熊本県職員）
H29. 5（熊本県議会議員、熊本県職員、南阿蘇村職員）
H29. 7（南阿蘇村議会議員、南阿蘇村職員）
H29. 8（菊陽町議会議員、大津町議会議員、菊陽町、大津町職員）
H29. 9（大津町職員、大津町職員） H30. 4（熊本県職員）
H30. 6（熊本市職員） H30. 7（熊本県議会議員、熊本県職員、南阿蘇村職員）
H30. 7（南阿蘇村議会議員） H30. 7（熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、南阿蘇村職員）
H30. 10（熊本県職員） H30. 12（熊本市職員、南阿蘇村職員）
H31. 3（熊本県職員） H31. 4（大津町職員・職員、熊本県職員、南阿蘇村職員）
R 1. 7（熊本県、熊本市、菊陽町、大津町、南阿蘇村職員）
R 1. 9（熊本県議会議員、熊本県職員） R 1. 10（大津町職員） R 1. 12（熊本県職員）
R 1. 1（熊本市職員等） R 2. 6（南阿蘇村職員）

・その他工事説明会等（約 3,350 名参加）

- H25. 2（工事箇所住民（南阿蘇村）、工事箇所住民（大津町））
H25. 3（白川流域住民委員会） H25. 5（大学生現地説明） H25. 9（大学生現地説明）
H25. 10（菊陽町住民現地説明） H25. 11（地元中学生現地説明、土地改良区事業説明）
H25. 12（大津町住民現地説明）
H26. 1（工事箇所住民（大津町）、大学生現地説明、大学生講義、南阿蘇村住民現地説明）

H26. 2 (南阿蘇村住民現地説明) H26. 3 (南阿蘇村住民現地説明)
H26. 5 (大学生現地説明、土地改良区現地説明) H26. 8 (南阿蘇村住民現地説明)
H26. 11 (南阿蘇村住民現地説明、九州自治体職員現地説明、法人団体现地説明)
H27. 2 (熊本市内行政機関事業説明) H27. 5 (JICA研修、環境省現地説明)
H27. 6 (土木学会、白川・緑川学識者懇談会、南阿蘇村住民現地説明)
H27. 7 (南阿蘇村民生員現地説明、労働基準協会現地説明、阿蘇中部建設振興会現地説明)
H27. 8 (熊本市内行政機関事業説明) H27. 9 (大学生現地説明、南阿蘇村住民現地説明)
H27. 10 (大学生現地説明、NPO 現地説明、熊本市住民現地説明)
H27. 11 (NPO 現地説明、熊本市住民現地説明、南阿蘇村住民現地説明)
H27. 12 (南阿蘇村住民現地説明、高校生現地説明、マスコミ現地説明)
H28. 2 (南阿蘇村住民現地説明) H28. 3 (警察関係 現地説明)
H28. 12 (青年会議所 現地説明) H29. 7 (第1回 白川の復旧・復興対策現地見学会)
H29. 8 (菊陽町、大津町、南阿蘇村住民現地説明)
H29. 8 (第2回 白川の復旧・復興対策現地見学会)
H29. 9 (第3回 白川の復旧・復興対策現地見学会)
H29. 11 (大津町住民現地説明、城南町婦人会他現地説明)
H29. 12 (第5回 白川の復旧・復興対策現地見学会)
H30. 1 (南阿蘇村現地見学会) H30. 4 (南阿蘇村老人会現地見学会)
H30. 5 (大学生現地説明) H30. 6 (南阿蘇村現地見学会)
H30. 6 (小国町・南小国町住民現地見学会、熊本市大江地区白川大洪水慰霊祭現地見学会)
H30. 7 (高校生現地説明、大津町住民現地説明) H30. 8 (大学生現地説明)
H30. 9 (行政機関現地説明、大学生現地説明) H30. 10 (砂防学会現地説明)
H30. 11 (熊本市住民現地説明、行政機関現地説明)
H30. 12 (高校生現地説明、行政機関現地説明、南阿蘇村住民現地説明)
H31. 3 (大学生現地説明) H31. 4 (行政機関現地説明)
R 1. 5 (行政機関現地説明、高校生現地説明、熊本市住民現地説明)
R 1. 6 (大学生現地説明、熊本市大江地区白川大洪水慰霊祭現地見学会)
R 1. 6 (くまもと建麗会現地説明)
R 1. 7 (高校生現地説明、全日本建設技術協会現地説明、日本水文科学会現地説明)
R 1. 7 (熊本市住民現地説明、行政機関現地説明)
R 1. 8 (高校関係者現地説明、大学生現地説明)
R 1. 9 (ジオパーク関係者現地説明、行政機関現地説明、子ども会現地説明)
R 1. 9 (大学生現地説明、土木施工管理技士会現地説明、大学生現地説明)
R 1. 10 (行政機関現地説明、高校生現地説明、熊本市住民説明)
R 1. 10 (熊本県高等学校教育研究会現地説明)
R 1. 11 (九州橋梁・構造研究会現地説明、高校生現地説明、地盤工学会現地説明)

- R 1. 11(土木施工管理技士会現地説明、行政機関現地説明)
- R 1. 12(南阿蘇村区長会現地説明、高校生現地説明)
- R 1. 12(日本建設業連合会九州支部現地説明、高専生現地説明)
- R 2. 1(行政機関現地説明、小学生現地説明、南阿蘇村老人会現地説明)
- R 2. 7(南阿蘇村住民現地説明、高校生現地説明) R 2. 9(大学生現地説明)