

熊本天草幹線道路(宇土^{うと}～三角^{みすみ})

第1回 説明資料

令和元年5月28日

国土交通省 九州地方整備局

目 次

1. 評価対象区間	・ ・ ・	2
2. 計画段階評価手続きの進め方（案）	・ ・ ・	4
3. 地域の現状と課題	・ ・ ・	6
4. 政策目標（案）の設定	・ ・ ・	17
5. 意見聴取方法（案）	・ ・ ・	19

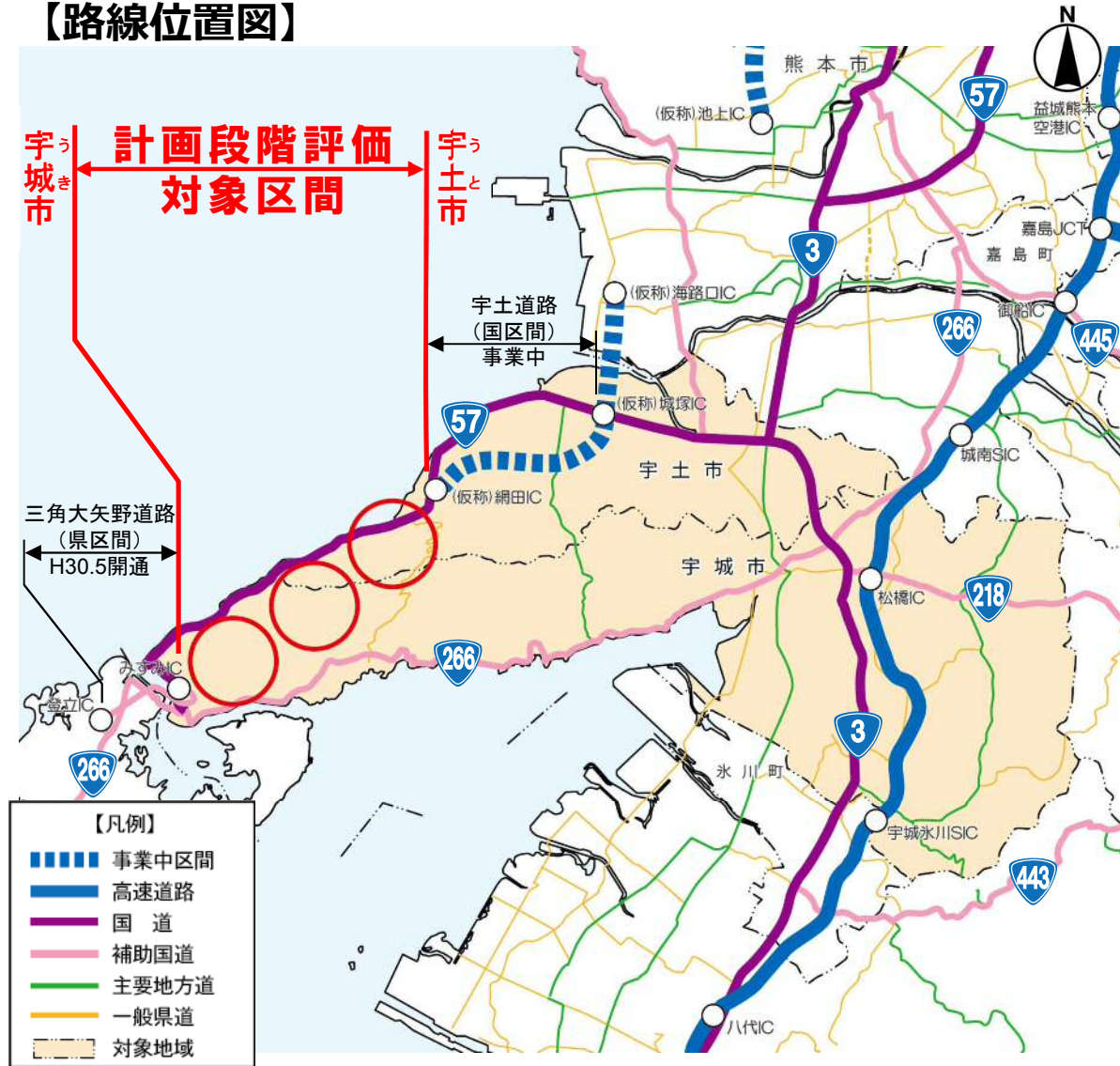
1. 評価対象区間

○対象区間は熊本県の県庁所在地である熊本市と天草市を結ぶ熊本天草幹線道路の一部。
 ○また、平成30年5月に開通した三角大矢野道路(県区間)と現在事業中の宇土道路(国区間)を結ぶ道路である。

【広域図】



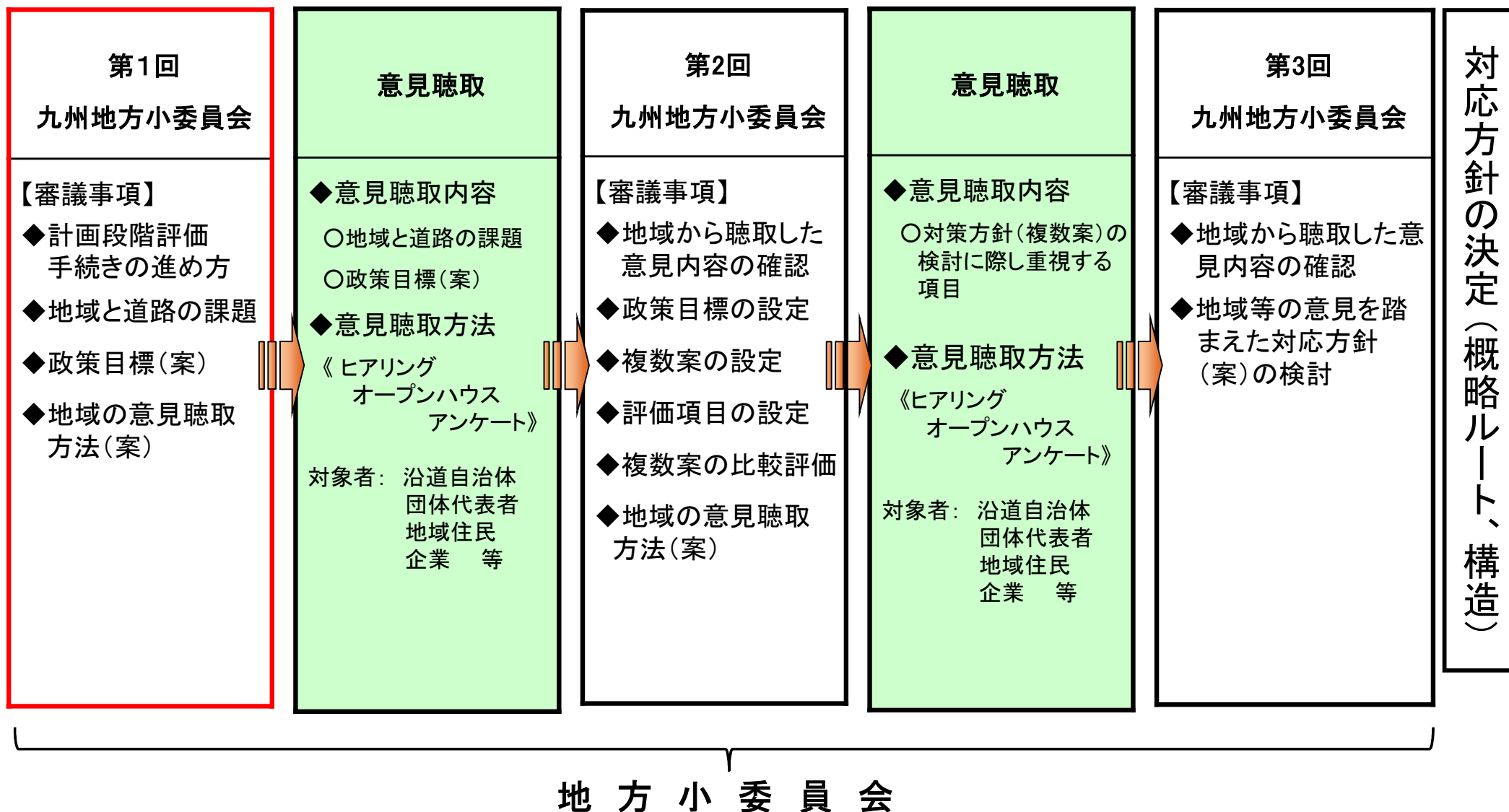
【路線位置図】



2. 計画段階評価手続きの進め方(案)

2. 計画段階評価手続きの進め方(案)

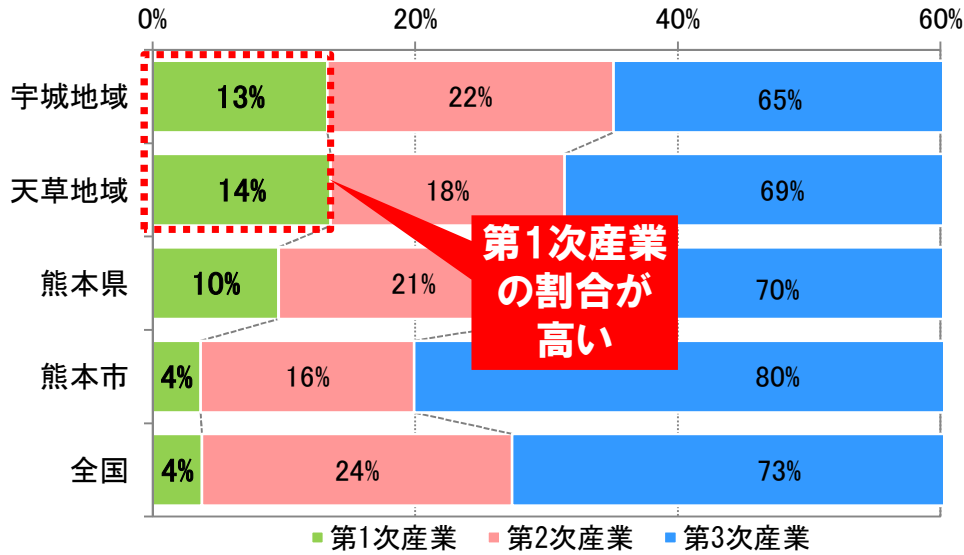
【令和元年5月28日】



3. 地域の現状と課題

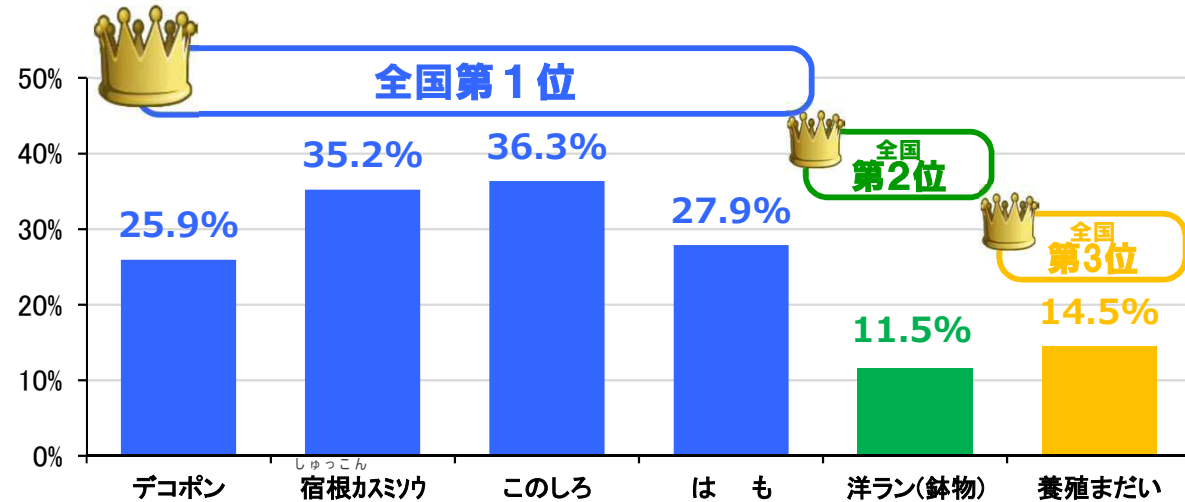
3-1. 地域の現状<産業構造>

○宇城・天草地域は、**第1次産業の就業者割合が高く**、デコポンや宿根かすみそう・洋ラン(鉢物)・このしろ・鱧(はも)・養殖まだい等の**全国有数の産地**となっている。



▲ 就業者(15歳以上)の産業別割合

資料: 国勢調査(H27)



▲ 宇城・天草地域の主産物・全国シェア(熊本県)

宇城地域: 宇城市、宇土市 天草地域: 天草市、上天草市、苓北町

資料: 特産果樹生産出荷実績調査 (H27年産: 農林水産省)
 花き生産出荷統計 (H29年産: 農林水産省)
 東京中央卸売市場統計 (H29. 10~H30. 10)
 海面漁業生産統計調査 (H29: 農林水産省)



○宇城・天草地域は、豊かな自然や歴史・文化、温泉や海の幸、1年を通して楽しめるイルカウォッチングやマリンスポーツなど、魅力ある多種多様な観光資源に恵まれている。
 ○さらに、三角西港や天草の崎津集落が相次いで世界文化遺産に登録されるなど、観光需要が高まっている。

～自然・景観・歴史・文化・温泉・食・海・体験がそろう天草～



天草の崎津集落

H30.7月
世界文化遺産



三角西港

H27.7月
世界文化遺産



温泉

下田温泉



おこしき御輿来海岸

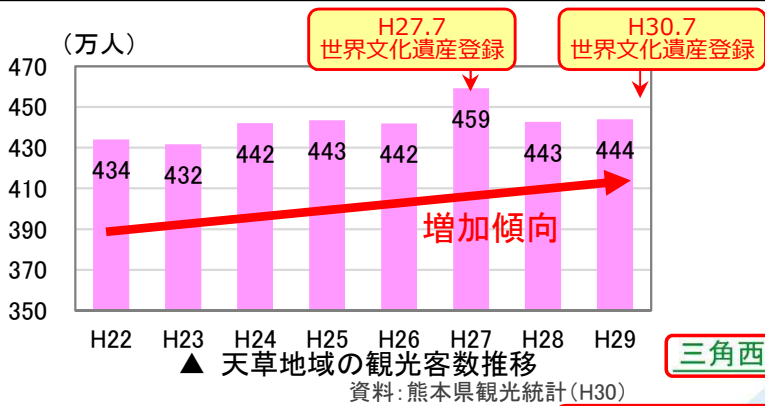
H30.7月
世界文化遺産



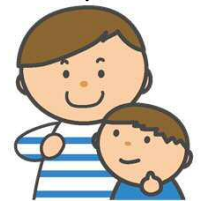
日本の夕陽百選

歴史・文化

自然・景観



・海がとっても素敵でした！
 ・海の幸が新鮮で美味しかった！
 ・温泉が気に入りました！
 ・夕焼けがとてもきれいでした！
 ・景観が素晴らしい！
 ・自然がきれい！
 ・いつ来ても楽しいです！



資料: 来訪者アンケート結果 (H27九州運輸局)



天草生うに三昧 (天草市開催)



天草伊勢えび祭 (天草市開催)

海の幸・食

海・マリンスポーツ・体験

1年中イルカが見れるのは日本で天草だけ

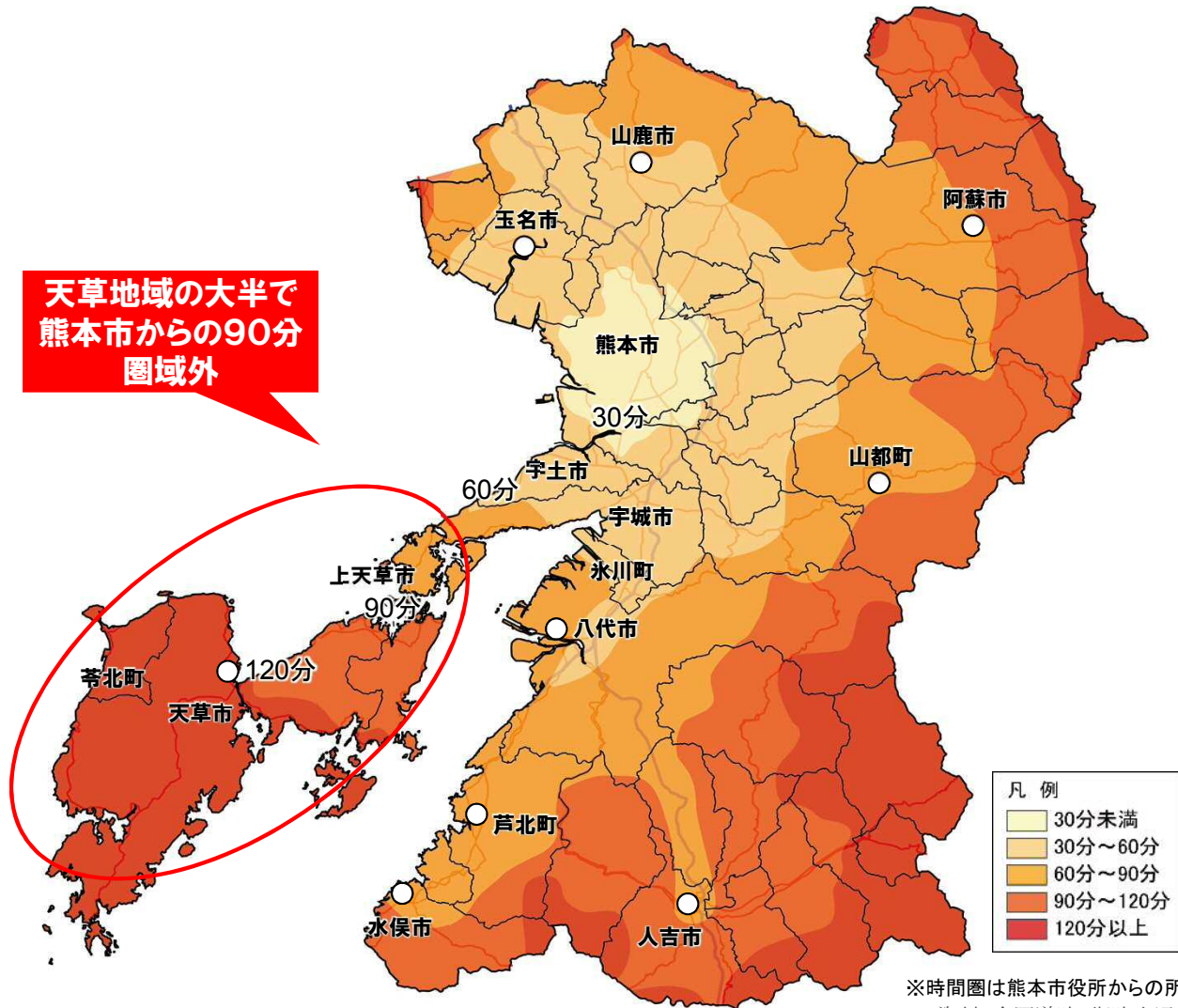


イルカウォッチング



ダイビング

- 熊本県では、都市と地方の円滑な交流の促進により地域の発展を目指すため、**熊本都市圏および熊本空港と県内主要都市とを半日行動圏で結ぶ「90分構想」**を掲げている。
- 対象地域の天草市と熊本都市圏の所要時間は120分以上となっており、県内のなかでも**90分構想実現に対して最も課題の大きい地域**である。



【90分構想】
 都市と地方の円滑な交流を促進し、相互の持つ機能を享受することで地域の発展を目指すことを目的に、熊本都市圏や熊本空港と県内主要都市とを90分で結ぶ構想。

資料：熊本復旧・復興4力年戦略(H28.12)

凡例

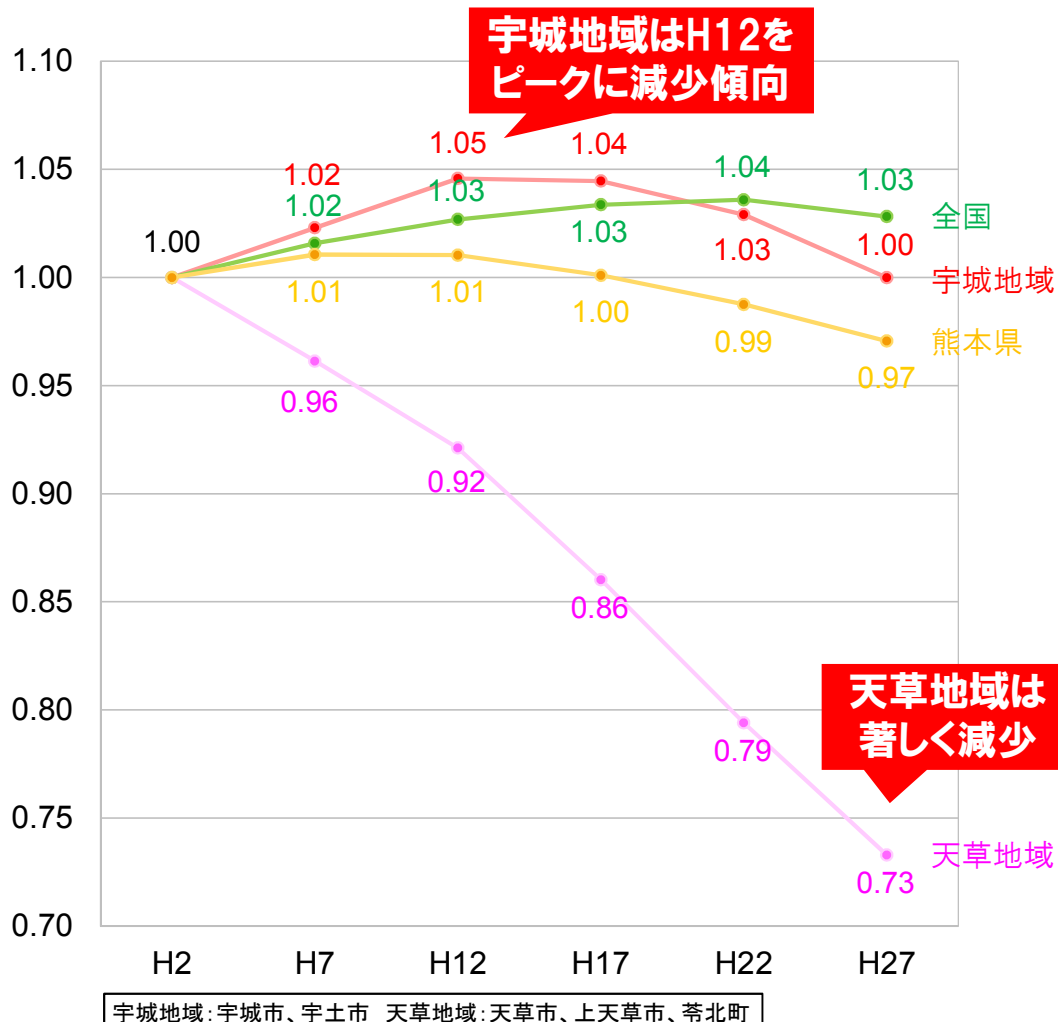
30分未満
30分~60分
60分~90分
90分~120分
120分以上

※時間圏は熊本市役所からの所要時間圏
 資料：全国道路・街路交通情勢調査 (H27:平日昼間12h平均)

▲ 熊本市役所からの所要時間圏域

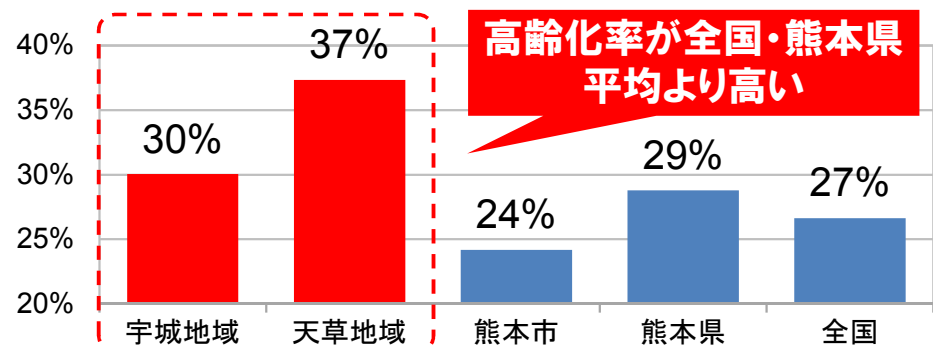
3-1. 地域の現状<人口・高齢化率>

- 天草地域の人口は年々減少傾向にあり、宇城地域もH12をピークに減少傾向にある。
- 高齢化率は全国や熊本県を上回っており、若い世代の割合が少ないため、今後さらなる人口の減少が想定される。



▲人口の推移 (H2-H27)

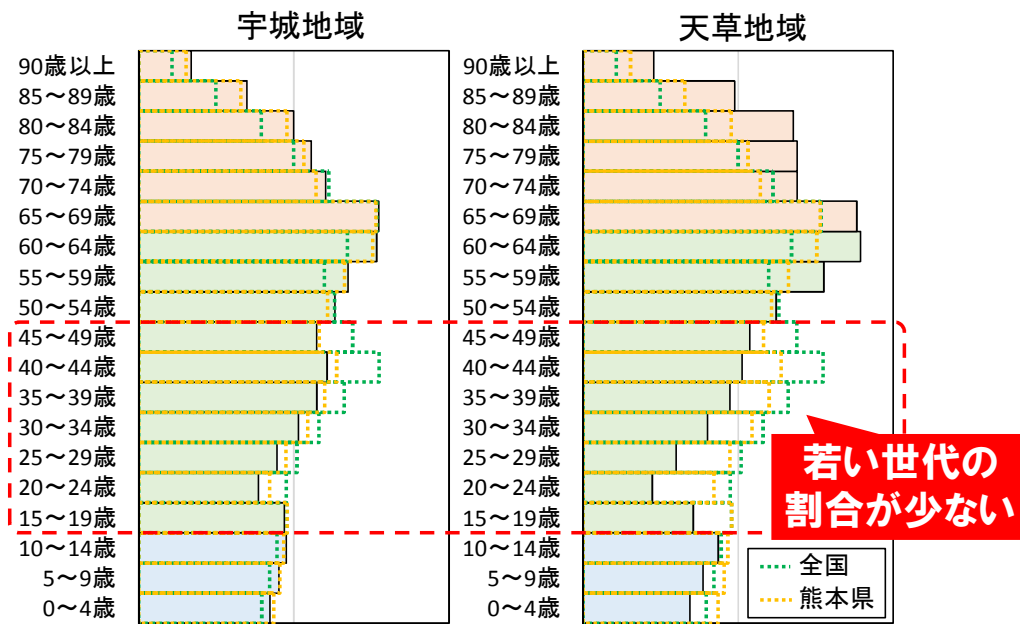
資料: 国勢調査



宇城地域: 宇城市、宇土市 天草地域: 天草市、上天草市、苓北町

▲高齢化率

資料: 国勢調査 (H27)

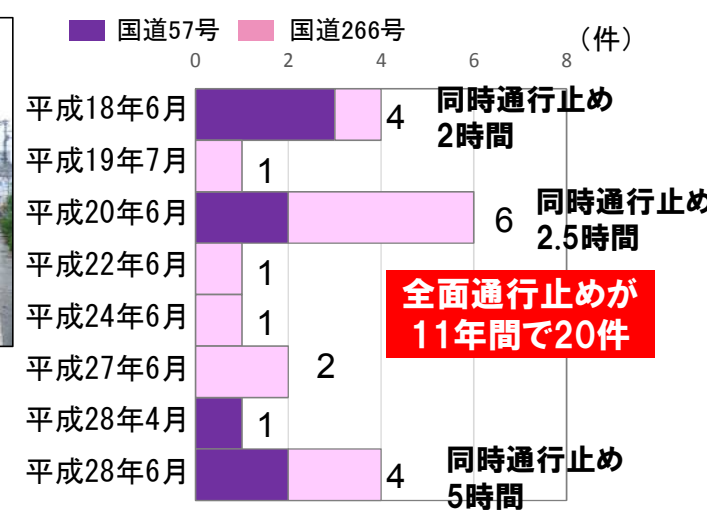
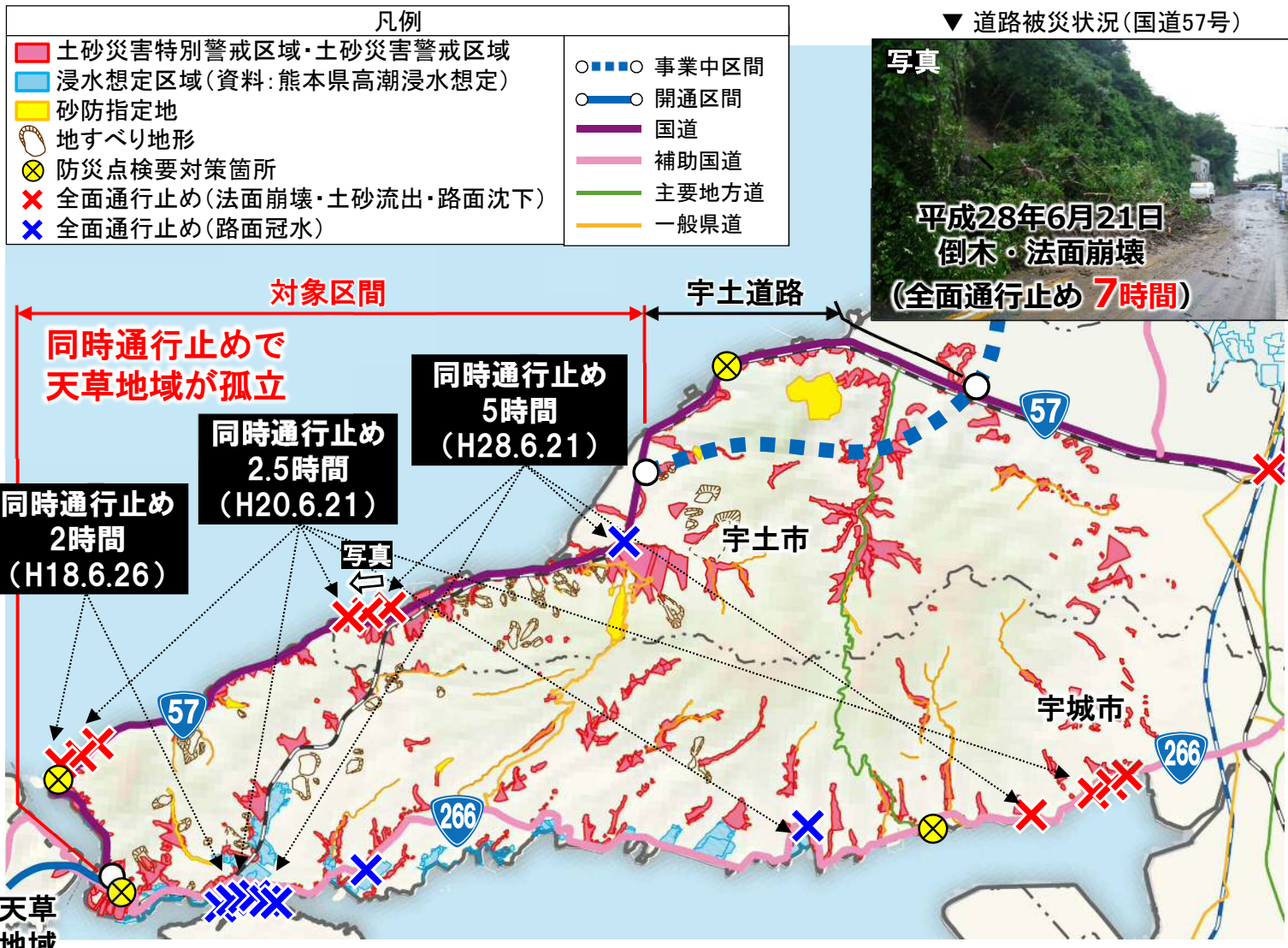


▲年齢別人口割合

資料: 国勢調査 (H27)

3-2. 地域の現状と課題<防災：自然災害>

- 対象地域には、土砂災害警戒区域や浸水想定区域などの被災リスクの高い箇所が多く存在。
- 国道57号、266号では、法面崩壊等による通行止めが度々発生。両路線の通行止めで天草地域への道路が完全に寸断し孤立(過去11年で3回)するなど、災害時でも救援・物資輸送機能を果たす道路の確保が課題。



▲ 国道57号・国道266号の災害による全面通行止め発生件数(H18~H28)
資料:国土交通省、熊本県

・天草地域では、土砂災害等により人流・物流などが寸断する事態が生じている。
・主要道路の寸断は災害発生時の初動にも影響するため、幹線道路の整備が防災面で求められている。

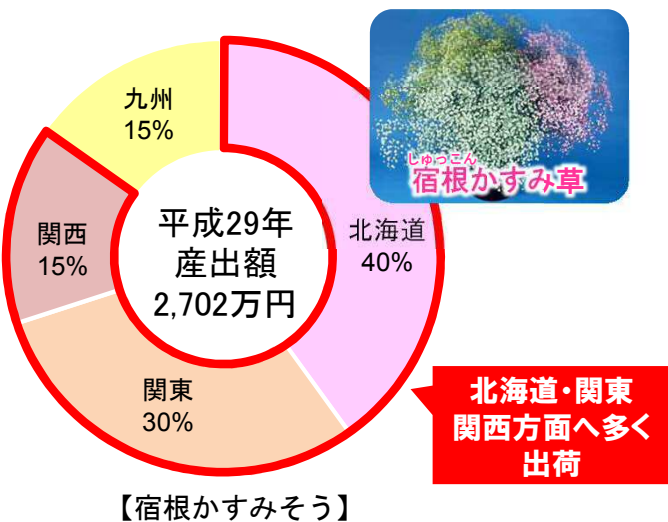
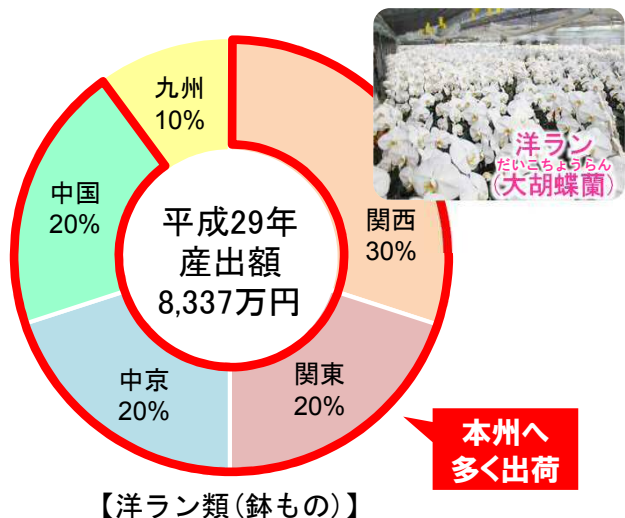


資料:機関誌「砂防と治水H30.8月号」(社)全国治水砂防協会 上天草市

▲ 国道57号・国道266号の被災箇所(H18~H28)と被災リスクの高い箇所

3-2. 地域の現状と課題 <産業・物流：農業>

○対象地域で収穫される洋ランや宿根かすみ草等は、**関東・関西方面へ陸送**され地域の経済を担っている。
 ○しかし、国道57号、266号は線形が悪いため、洋ランは輸送中の**揺れにより花が落下し品質が低下**するため、**走行性の確保が課題**。また、対象地域は空港や高速道路とのアクセスが脆弱であり、**速達性の確保も課題**。



『宇城市』
 ・洋ランは揺れに弱く、花が落ちたり洋ラン同士がぶつかってしおれたりする。
 ・線形の悪い国道266号は**品質確保の観点から避けたい**ため、**線形のいい道路ができれば利用**すると業者は言っている。

『JA熊本うき三角花集荷所』
 ・関東関西方面は極力トラック便で陸送、北海道へは空輸しているが、他の地域に比べ消費地が遠く、**空港も遠い**ことから、**輸送時間や輸送コストの面で他の地域よりも不利**だと思っている。

資料: ヒアリング結果
 宇城市 (R1.5)
 JA熊本うき三角花集荷所 (H30.11)

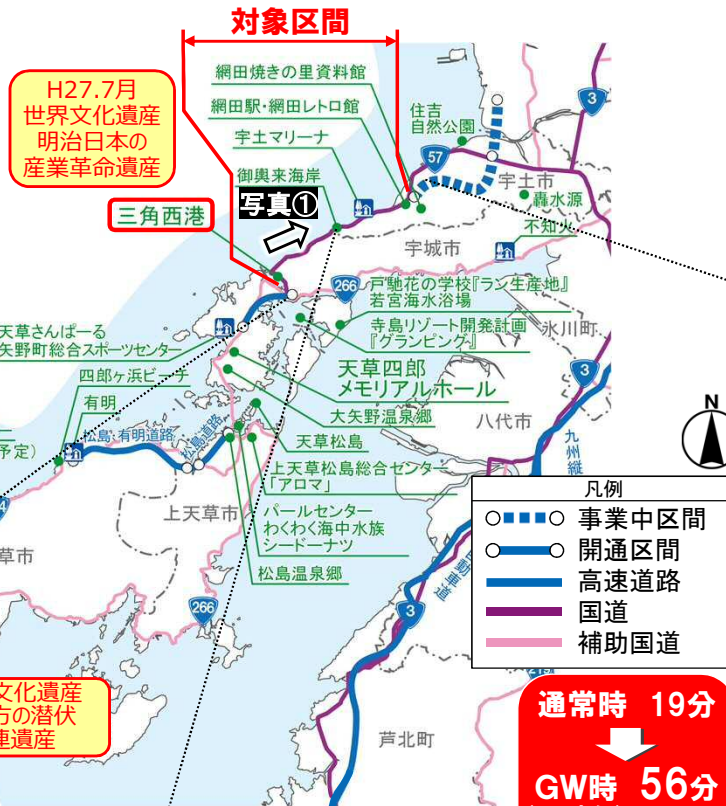
▲ 宇城地域振興局 (宇土市、宇城市、美里町) の産出額と地域別花き市場別出荷割合
 資料: 熊本県花き生産実績【H29年産出額】
 JA熊本うき三角花集荷所ヒアリング結果【H29年出荷割合】

3-2. 地域の現状と課題 <観光：観光地渋滞>

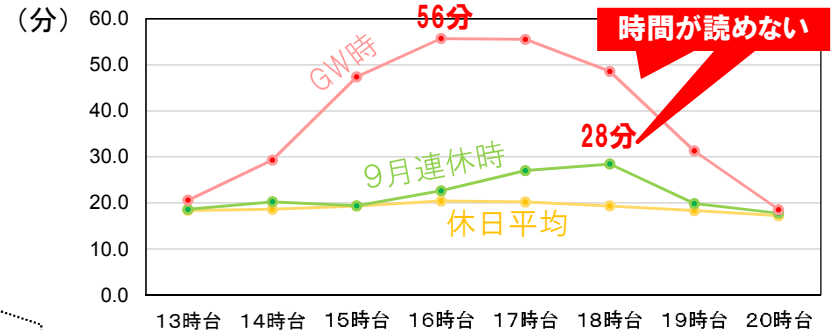
- 天草地域は、豊かな自然や歴史・文化、温泉、海の幸など、魅力ある観光資源に恵まれている。
- しかし、国道57号では連休などの観光シーズンの著しい渋滞により**移動に通常の約3倍の時間を要している**。
- また、**渋滞や移動時間が読めない**ため、観光客から敬遠される傾向があり、**定時性・速達性の高い観光ルートの確保が課題**。



▲ 対象区間の渋滞状況 (R1.5.2 16時)



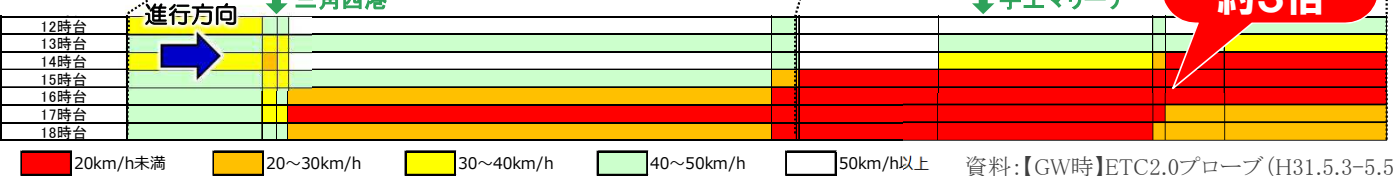
▲ 天草・宇城地域の主な観光地



13時台 14時台 15時台 16時台 17時台 18時台 19時台 20時台

▲ 対象区間の所要時間 (熊本市方面)

資料:ETC2.0プローブ GW時(R1.5.3-5.5)
9月連休時(H30.9.23)
休日平均(H30年度休日平均)



▲ 対象区間のGW時の混雑状況

資料:【GW時】ETC2.0プローブ (H31.5.3-5.5)
【通常時】全国道路・街路交通情勢調査 (H27:平日昼間12h平均)

■ 宿泊施設・地元の声

- ・熊本市と天草市の移動は、通常は約2時間だが、観光期の**渋滞時は約4時間**もかかり、「**2度と行かない**」という観光客の声を聞いたことがある。
- ・渋滞が発生し、**多くの客からの苦情を耳にする**。
- ・帰りが渋滞で遅くなるので、イベントには参加しないとされた。
- ・ツアー会社も、**時間が全く読めず旅行客のクレームを招く恐れもあり、ツアーを組みにくい**とのことである。
- ・盆、正月、連休は、**車の渋滞で買い物に行くにも身動きがとれない**。

■ 観光客の声

- ・道路が混雑していて、**予定より時間がかかり大変だった**。
- ・道路の混雑に**意気消沈した**。
- ・道路がすごく混んで**疲れた**。
- ・道路が混んでいて**気分がまいちだった**。



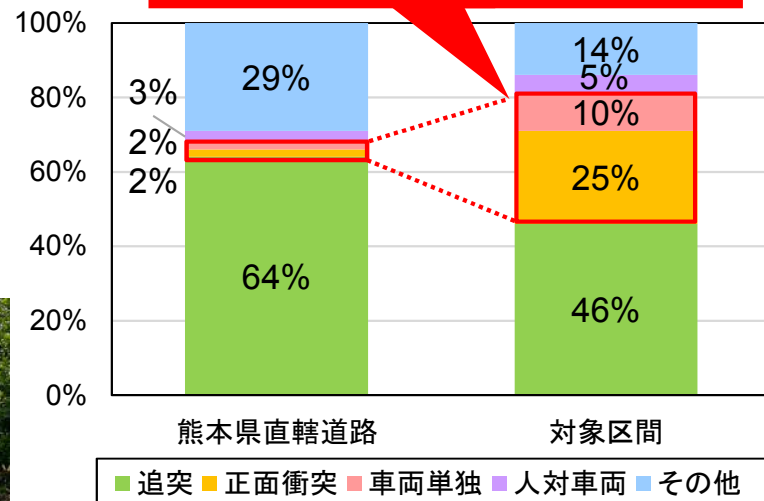
資料:天草市観光振興課 ヒアリング結果 (H30.12、R1.5)
来訪者アンケート(H27.8 九州運輸局)
観光客アンケート(H28.2 九州運輸局)

3-2. 地域の現状と課題 <暮らし: 交通事故>

- 国道57号は線形不良箇所が多く、正面衝突や車両単独事故の発生割合が県内直轄国道平均の約10倍。
- 事故発生時には、迂回路がないため逃げ道がなく約3時間に渡り渋滞が発生。通過に通常の約3倍もの時間を要しており、救急活動や市民生活に支障をきたすなど安全性、定時性の確保が課題。



線形不良箇所が多いため、正面衝突や車両単独事故が県内直轄国道平均の約10倍



▲ 国道57号対象区間における死傷事故類型割合
資料:イタルダデータ(H25-H28)

進行方向	12時台	13時台	14時台	15時台	16時台
→	20km/h未満	20~30km/h	30~40km/h	40~50km/h	50km/h以上
←	20km/h未満	20~30km/h	30~40km/h	40~50km/h	50km/h以上

約3時間 渋滞が発生

▲ 対象区間の線形不良箇所と事故発生時の渋滞状況
資料:【事故時】ETC2.0プローブ(事故発生時) 【通常時】全国道路・街路交通情勢調査(H27:平日昼間12h平均)

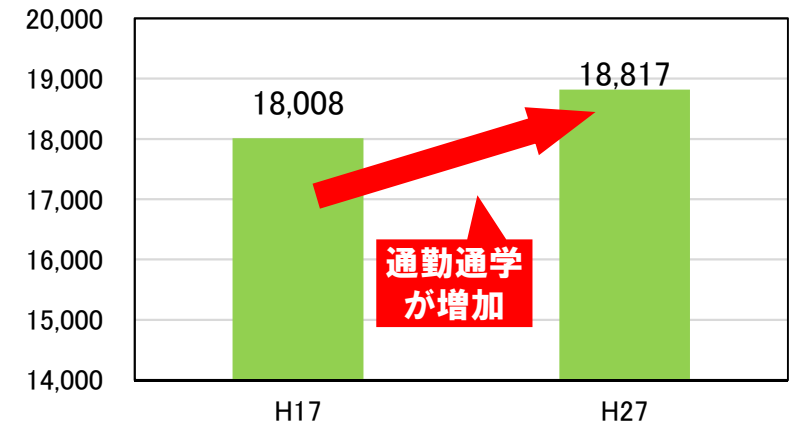
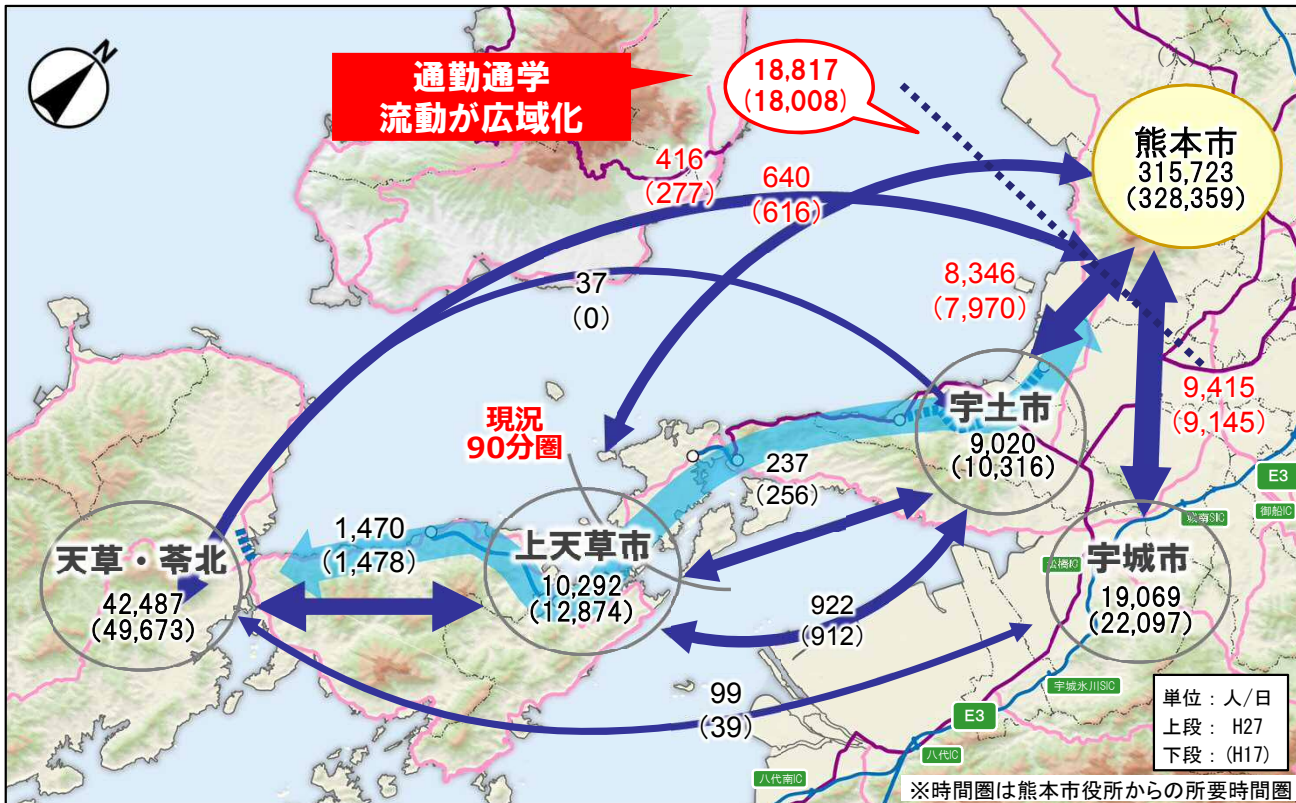


国道57号で事故が発生した場合は、迂回路もないため渋滞がひどい。救急活動や市民生活に大きな支障をきたしている。

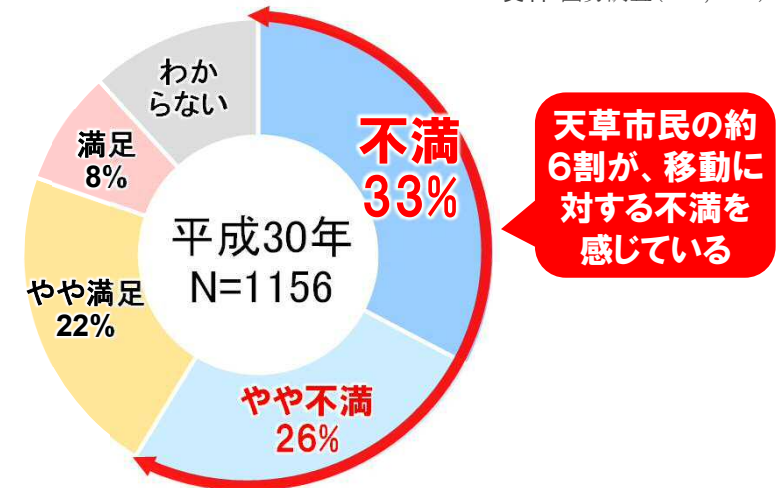


資料:ヒアリング結果(宇城市三角支所:R1.5)

- 宇城・天草地域と熊本市との通勤通学流動は増加傾向にある。
- しかし、災害や事故による長時間の渋滞により通勤通学に支障をきたすなど、**定時性の確保が課題**。
- また、天草地域は、熊本県が掲げる『90分構想』が未達成の地域であり、長時間の移動が道路利用者の負担となっており、移動に対する市民の不満も高く**熊本市と天草地域間の速達性向上も課題**。



▲宇城・天草地域⇄熊本市間の通勤通学流動の変化
資料: 国勢調査 (H17, H27)



▲車・公共交通等を利用した移動の満足度
資料: 市行政に関する市民アンケート(H30年度:天草市)

▲宇城・天草地域⇄熊本市間の通勤通学流動の変化 (H27年/H17年) 資料: 国勢調査 (H17, H27)

- 凡例
- 事業中区分
 - 開通区分
 - 高速道路
 - 国道
 - 補助国道

資料: 国勢調査 (H17, H27)
全国道路・街路交通情勢調査 (H27: 平日昼間12h平均)

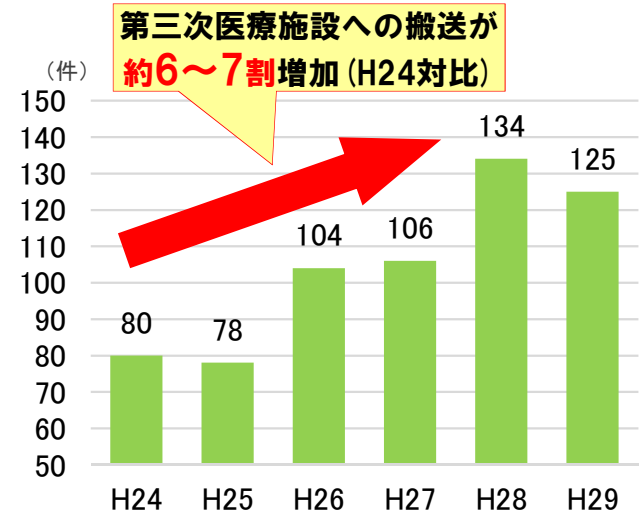
・災害による通行止めや事故による渋滞によって、出勤時間が大幅に遅れることがあります。
・定時性の高い信頼できる道路が必要だと感じています。



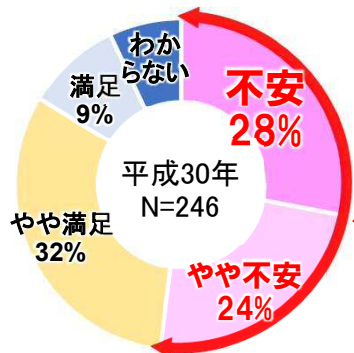
資料: ヒアリング結果
宇城市 (R1.5)

3-2. 地域の現状と課題 < 救急医療 >

- 天草地域から熊本市内の第三次救急医療施設への搬送件数は大きく増加しているが、搬送に長時間を要するため、天草市民の約5割が救急医療に対して不安を感じている。
- 国道57号、国道266号には、カーブなどの線形不良箇所が多く、搬送時の揺れにより患者への負担が大きい。
- 救急搬送等における天草地域から高次医療施設への速達性や走行性の確保が課題。



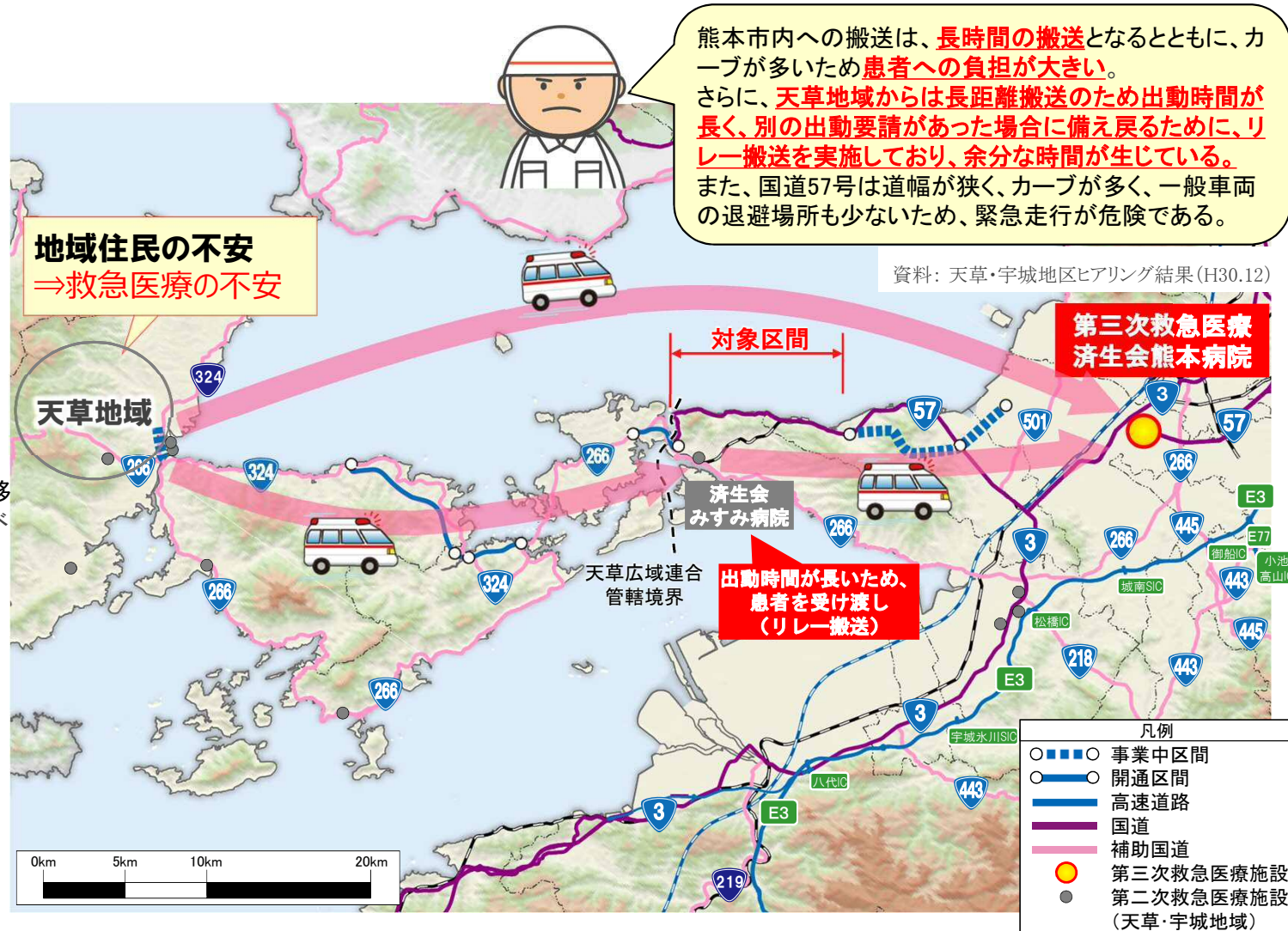
▲天草地域の第三次医療施設への管外搬送件数の推移
資料: 天草広域連合消防本部調べ



天草市民の約5割が、救急医療に対して不安

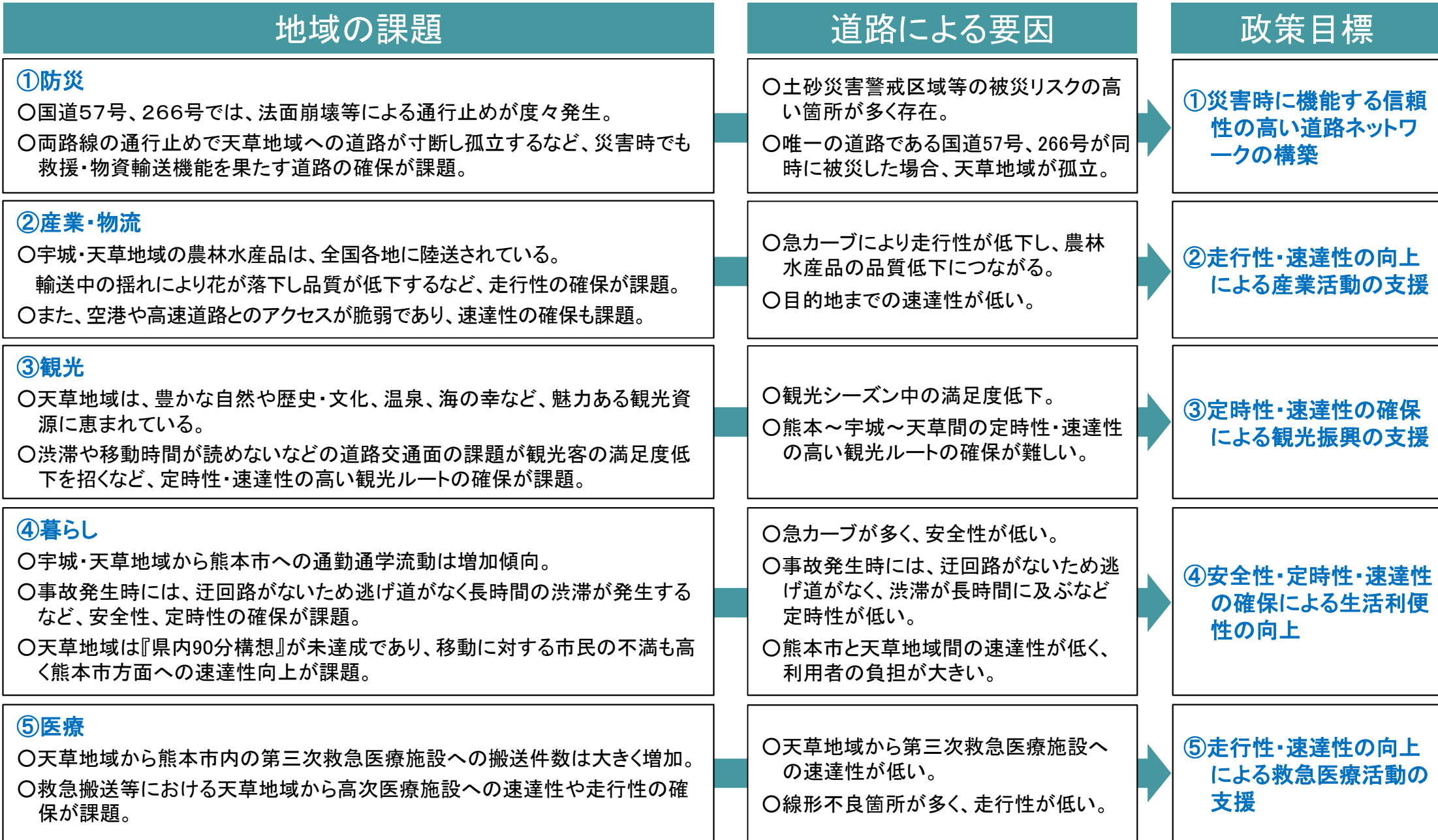
▲救急医療の住民不安

資料: 市行政に関する市民アンケート(H30年度:天草市) 子育て世代



4. 政策目標(案)の設定

○地域の課題や道路による要因を踏まえ、5つの政策目標(案)を設定。



5. 意見聴取方法(案)

1. 意見聴取の基本方針

・地域の課題・政策目標(案)に対する意見を伺う。

2. 意見聴取の対象

- ※1 ヒアリングは、当該道路の特性により、広域的な観点においても意見聴取を実施することとし、地域の代表者および企業等へ対面方式で意見聴取。
- ※2 オープンハウスは、各自治体市役所等での説明。アンケート票による意見聴取。オープンハウスの周知は市報などで広報。
- ※3 アンケートは、地域住民から対象者を無作為に抽出し、アンケート用紙を配布し意見聴取。(1世帯あたり、アンケート回答用返信はがきを4枚同封予定)
- ※4 並行現道利用者を対象に、アンケート票等を道の駅に留置きし意見聴取。

2. 意見聴取の設問

■地域の課題、道路・交通の課題について

■地域住民意見聴取範囲

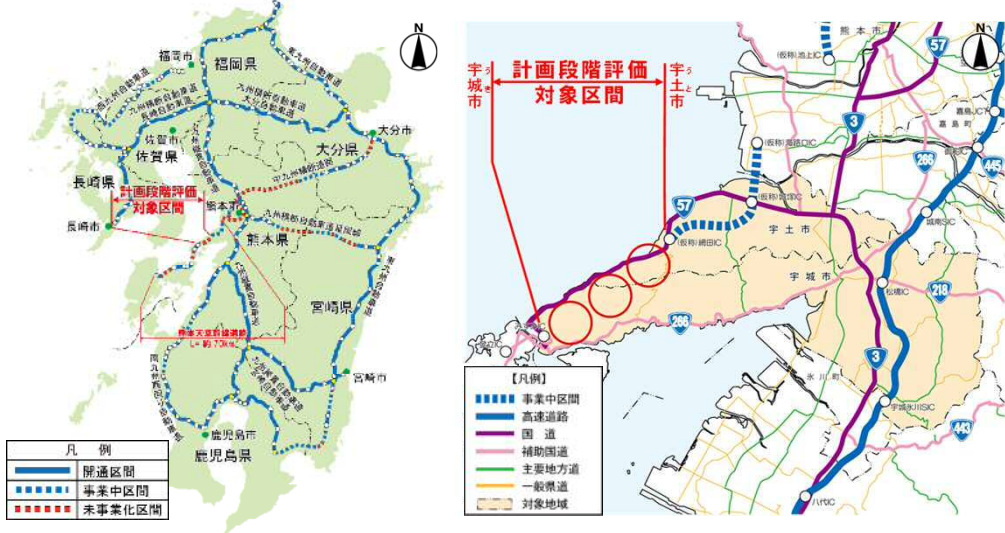


対象者

ヒアリング ※1	【沿線自治体および団体】熊本県・宇土市・宇城市・上天草市・天草市・苓北町・各団体などへの意見聴取	
	沿線自治体:熊本県・宇土市・宇城市・上天草市・天草市・苓北町	6自治体
	各団体等:トラック協会、タクシー協会、バス協会、消防本部、農業協同組合、漁業協同組合、警察署、観光協会、商工会議所、医療機関、医師会など	20団体程度
オープンハウス (ヒアリング)※2	【企業等】熊本県・宇土市・宇城市・上天草市・天草市・苓北町の関係企業への意見聴取	
	各企業:製造業、運輸・郵便業、卸売・小売業、宿泊・飲食サービス業、医療・福祉等	主要50社程度
	【地域住民】沿線の宇土市・宇城市・上天草市・天草市の市役所等にオープンハウスを設置し、アンケート票による意見聴取	
アンケート ※3	宇土市 (約30,000人)	
	宇城市 (約49,000人)	
	【地域住民】沿線の宇土市・宇城市の地域住民から対象者を無作為に抽出し、アンケート用紙を配布し意見聴取	
アンケート (留置き)※4	宇土市:道の駅「宇土マリーナ」、宇城市:道の駅「不知火」、上天草市:道の駅「上天草さんぱーる」、天草市:道の駅「有明」、道の駅「天草市イルカセンター」	
	5箇所	

■調査の主旨、調査対象箇所、計画段階評価の流れについて説明

熊本天草幹線道路(宇土～三角)対象区間位置図



熊本天草幹線道路(宇土～三角)における道路計画に関する第1回アンケートにご協力をお願いいたします

熊本天草幹線道路は熊本市を起点として宇土市・宇城市・上天草市を経由し天草市に至る延長約70kmの道路です。

本調査は、熊本天草幹線道路(宇土～三角)間の道路整備の計画検討を進めるにあたり、地域の皆様が日頃から感じている「道路交通や地域の課題」等についてご意見を頂くことを目的としています。

皆様のご協力をお願いいたします。

■アンケート対象者

本アンケートは、宇土市、宇城市にお住まいの方から無作為に抽出し配布しています。

○本アンケートは、配布させて頂いた世帯のご家族の方を対象と考えております。お手数とは思いますが、アンケート回答へのご協力をお願いいたします。

○幅広い年齢層の方からのご意見をお伺いしたい為、ご家族皆様へのご協力をお願いしたく、「アンケート回答用 返信はがき」を4枚同封させて頂いております。

(対象は18歳以上としております。ご家族構成にあわせて必要枚数をご利用下さい。)

○なお、ご協力頂けるにも関わらず、アンケート回答用返信はがきが不足している場合は、お手数ですが、以下の問い合わせ先までご連絡下さいますようお願いいたします。

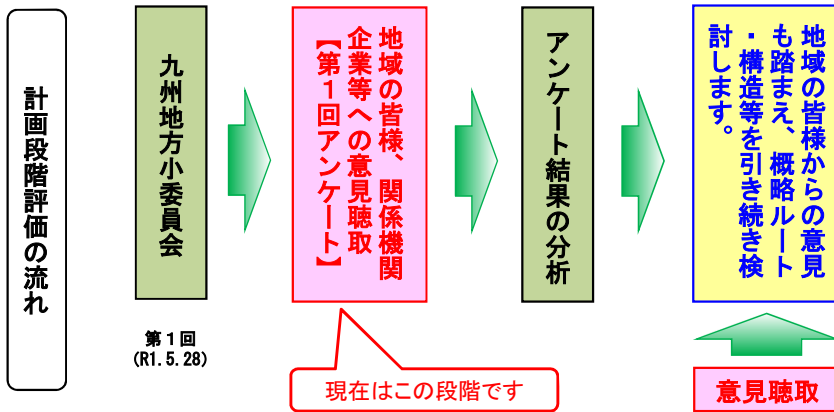
■回答の提出方法及び締切

○回答は、同封しています「返信はがき」にご記入頂き、令和元年●月●日(●)までに、切手を貼らず郵便ポストへご投函をお願いいたします。

■アンケートは「計画段階評価」審議の参考意見となります。

国土交通省では、道路事業の透明性・効率性を高めるため、計画段階評価の取組を導入しています。

これは、道路の整備方針について地域の声(地域の皆様、道路利用者、関係団体等)を聞きながら、第三者委員会によって審議するものです。



■九州地方小委員会

九州地方小委員会は、公共事業の効率性や透明性の一層の向上を図るため、学識経験者など第三者から構成される委員会です。

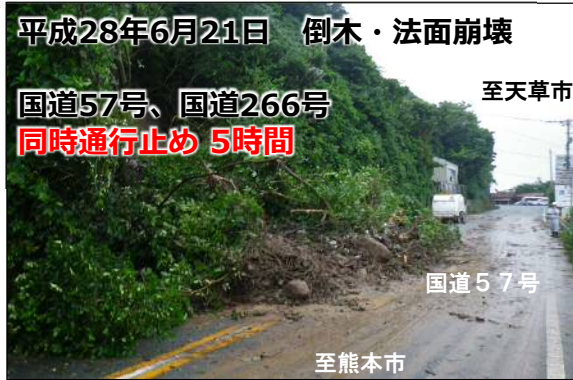
なお、会議資料は、国土交通省九州地方整備局のホームページでご覧いただけます。

■現道の課題について説明

道路交通や地域の課題

1 災害や通行止めに不安を感じる

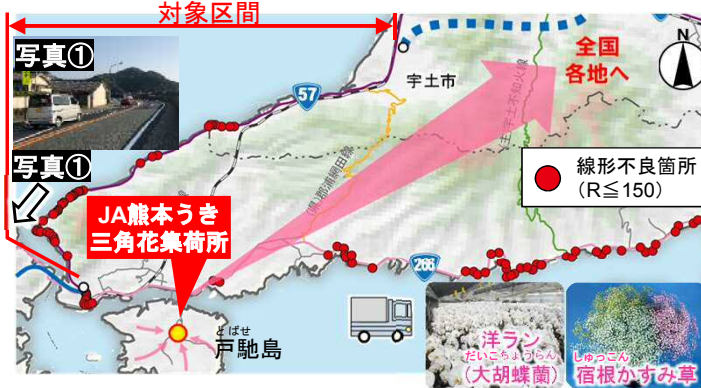
- ◆本地域には、被災リスクの高い箇所が多く存在しており、国道57号や国道266号は、法面崩壊等による通行止めが度々発生しています。
- ◆両路線の通行止めで天草地域への道路が完全に寸断し孤立(過去11年で3回)する事態も生じています。



▲国道57号の被災状況

2 カーブが多く走行性が悪い

- ◆本地域で収穫される洋ランや宿根かすみ草は、関東・関西方面へ陸送され地域の経済を担っています。
- ◆しかし、国道57号、266号は線形が悪いため、洋ランは輸送中の揺れにより花が落下し品質が低下するなど、走行性の確保が課題です。



▲三角花集荷所からの輸送ルートと線形の厳しい箇所

3 観光地への移動に時間がかかる

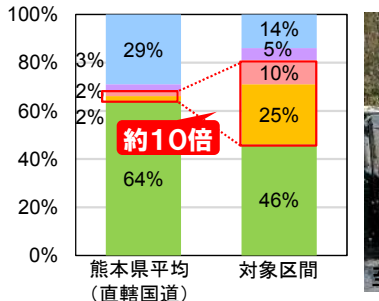
- ◆天草地域は、豊かな自然や歴史・文化、温泉、海の幸など、魅力ある観光資源に恵まれています。
- ◆しかし、国道57号では連休などの観光シーズンの著しい渋滞により、移動に通常の約3倍の時間を要しています。



▲国道57号の渋滞状況(R1.5.2 16時)
資料: [GW時]ETC2.0プローブ(H31.5.3-5.5)
【通常時】全国道路・街路交通情勢調査(H27:平日昼間12h平均)

4 交通事故発生時の迂回路がない

- ◆国道57号は線形の厳しい箇所が多く、正面衝突や車両単独事故の発生割合が県平均の約10倍です。
- ◆重大事故が多く、事故発生時には迂回路がないため逃げ道がなく約3時間に渡って渋滞が発生するなど、救急活動や市民生活に支障をきたしています。



▲事故発生状況

資料: 熊本日日新聞

▲国道57号対象区間における死傷事故類型割合

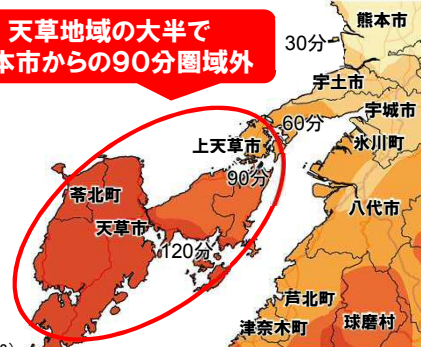
資料: イタルダデータ(H25-H28)

5 天草地域と熊本市間の移動が不便

- ◆宇城・天草地域から熊本市への通勤通学流動は増加傾向ですが、災害や事故による長時間の渋滞により通勤通学に支障をきたしています。
- ◆また、天草地域は、熊本県が掲げる『90分構想』が未達成の地域であり、長時間の移動が道路利用者の負担となっています。

天草地域の大半で熊本市からの90分圏域外

【90分構想】
県内各地域の発展を目指し、自動車交通により物流・人流の円滑化を図るため、熊本都市圏や熊本空港と県内主要都市とを90分で結ぶもの。



▲熊本市役所からの所要時間圏域

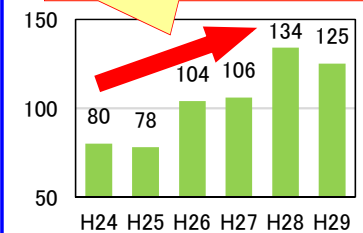
資料: 全国道路・街路交通情勢調査 (H27:平日昼間12h平均)

6 救急搬送時の患者への負担が大きい

- ◆天草地域から熊本市内の第三次救急医療施設への搬送件数は大きく増加しているものの、搬送に長時間を要しており、天草市民の約5割の方が救急医療に対して不安を感じています。
- ◆国道57号、国道266号は、線形の厳しい箇所が多く、搬送時の揺れにより患者への負担が大きくなっています。

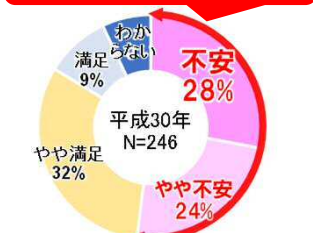
第三次医療施設への搬送が約6~7割増加(H24対比)

天草市民の約5割の方が、救急医療に対して不安



▲天草地域の第三次医療施設への管外搬送件数の推移

資料: 天草広域連合消防本部調べ



▲救急医療の住民不安

資料: 市行政に関する市民アンケート (H30年度:天草市) 子育て世代

アンケートにお答えください 回答は、返信用はがきにご記入ください

下記を参考に、同封の返信用はがきへ必要事項を記入し、郵便ポストに投函をお願いいたします。

- ・ **単一回答** の設問は、あてはまる番号を **1つだけ** ○で囲んでください。
- ・ **自由回答** の設問は、具体的な内容を記載してください。
- ・ **5段階評価** の設問は、各課題の該当する箇所に **1つだけ** ○をつけてください。

国道57号(宇土~三角)の現状について、地域にお住いの皆様のご意見を広く伺うことを目的としています。そのため、このはがきに記入されたことは、この目的以外には使用いたしません。
回答いただいた個人に関する情報は、本人の同意なく第三者に開示・提供することはありません。
 (法令により開示を求められた場合を除きます。)

◆あなたご自身の事について 【記入または該当する番号に○をつけてください】

住所 ①宇土市 ②宇城市
 ③その他 ()

性別 ①男性 ②女性

年齢 ①10代 ②20代 ③30代 ④40代
 ⑤50代 ⑥60代 ⑦70代以上

問1 普段、国道57号(宇土~三角)をどの程度利用していますか？(単一回答)

<input checked="" type="radio"/> ①	ほぼ毎日(週4~7回)
<input type="radio"/> 2	週に数回程度(週2~3回)
<input type="radio"/> 3	月に数回程度(週1回未満)
<input type="radio"/> 4	ほとんど利用しない
<input type="radio"/> 5	利用したことがない

問2 国道57号(宇土~三角)を通行する際の主な移動手段は何ですか？(単一回答)

<input checked="" type="radio"/> ①	自動車
<input type="radio"/> 2	公共交通(バス、タクシー)
<input type="radio"/> 3	バイク
<input type="radio"/> 4	自転車
<input type="radio"/> 5	徒歩

問3 国道57号(宇土~三角)を通行する際の主な利用目的は何ですか？(単一回答)

<input checked="" type="radio"/> ①	通勤・通学
<input type="radio"/> 2	仕事(営業・商談・運送など)
<input type="radio"/> 3	私用(買物・食事・通院など)
<input type="radio"/> 4	観光
<input type="radio"/> 5	その他 [具体的な内容を記入してください]

問4-1 国道57号(宇土~三角)について、5つの課題を5段階(そう思う・ややそう思う・あまりそう思わない・そう思わない・わからない)のそれぞれ該当する箇所に1つだけ○を付けて下さい。(5段階評価)

分類	番号	課題	そう思う	ややそう思う	あまりそう思わない	そう思わない	わからない
防災	①	災害や通行止めに不安を感じる		<input checked="" type="radio"/>			
産業・物流	②	カーブが多く走行性が悪い		<input checked="" type="radio"/>			
観光	③	観光地への移動に時間がかかる		<input checked="" type="radio"/>			
暮らし	④	交通事故発生時の迂回路がない		<input checked="" type="radio"/>			
	⑤	天草地域と熊本市間の移動が不便		<input checked="" type="radio"/>			
医療	⑥	救急搬送時の患者への負担が大きい				<input checked="" type="radio"/>	

問4-2 「問4-1」にお答え頂いた回答について、そう思われた理由を教えてください。(自由回答)

番号	理由
(記入例)	●●時に利用したが、国道266号に迂回した。
①	
②	
③	
④	
⑤	
⑥	

問4-3 「問4-1」に示した課題以外で、あなたが課題だと思う事があれば具体的に記入ください。(自由回答)

(記入例)
 日常的に●●で困ることがあるので、●●することが必要ではないかと思う。

問5 その他ご意見がありましたらお聞かせください。(自由回答)

ご協力ありがとうございました。

