

平成30年度
第7回 鶴田ダムとともに水害に強い
地域づくりを考える意見交換会

説 明 資 料

平成31年3月14日（木）

国土交通省 九州地方整備局 鶴田ダム管理所
川内川河川事務所

目 次

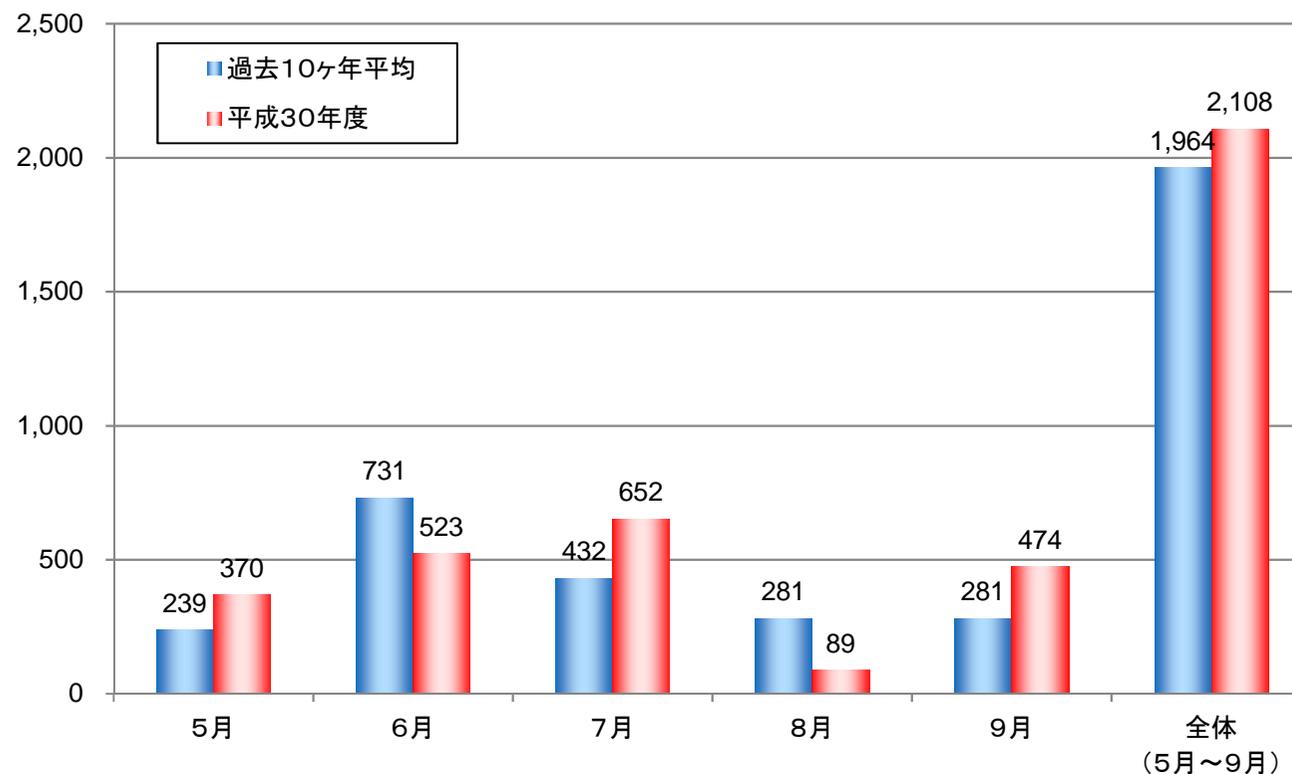
3. 議事

- | | | |
|---------------------------------------|-----|----|
| 1) 平成30年度川内川の出水状況
平成30年度鶴田ダム洪水調節状況 | ・・・ | 3 |
| 3) 防災情報の提供手法・内容について | ・・・ | 別紙 |
| ・ 防災情報の提供事例紹介 | ・・・ | 6 |
| ・ ひた水防災サポーターセンサー ～設立までの道のり～ | ・・・ | 16 |

3-1) 平成30年度川内川の出水状況及び 鶴田ダム洪水調節状況について

平成30年の出水概要

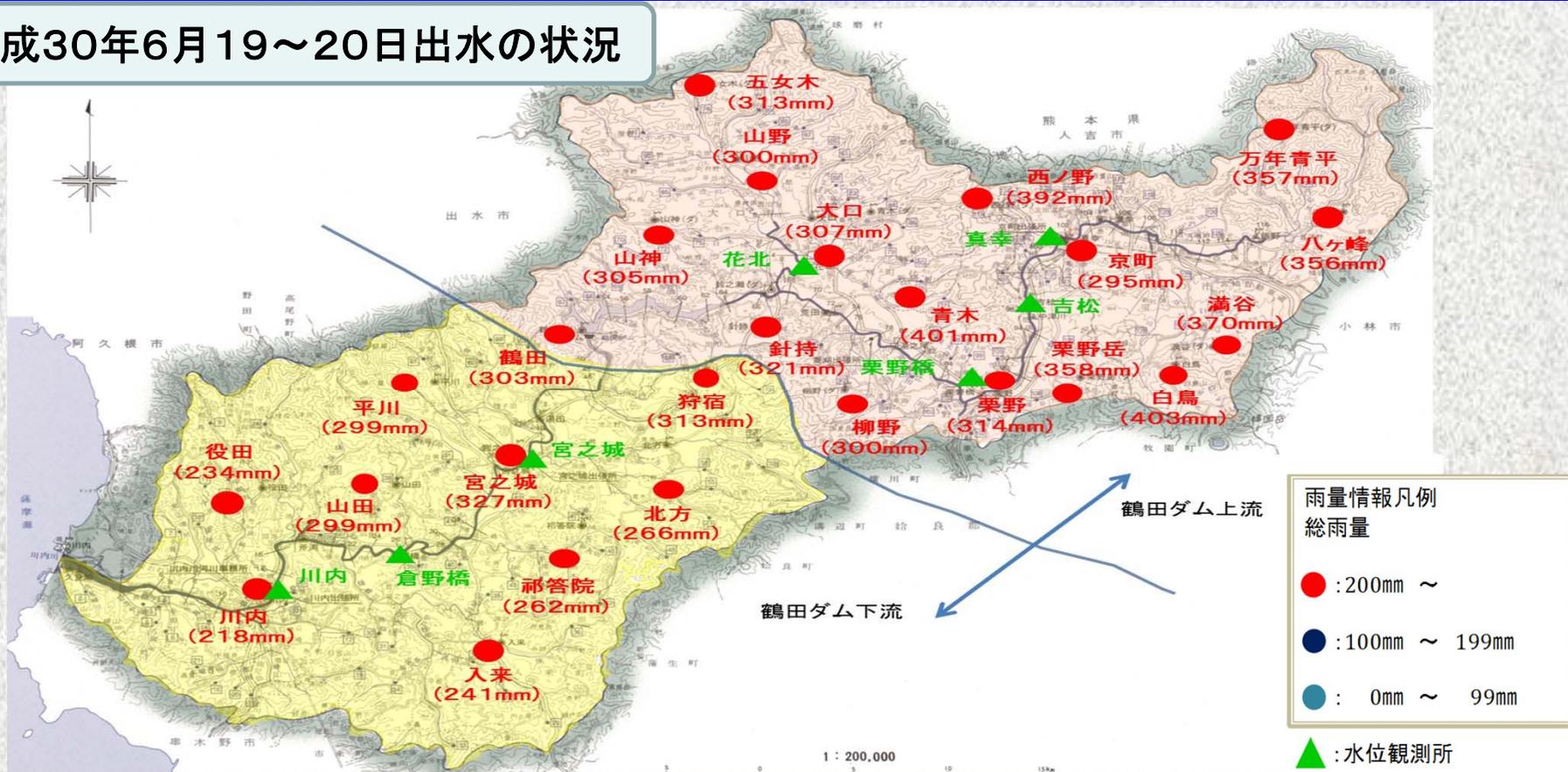
- ◆ 今年度出水期間中の川内川流域平均の総雨量（6月～9月）は2108mmとなり、過去10ヶ年平均と比べ1.07倍であった。
- ◆ 九州南部の梅雨期間は、5月26日ごろ～7月11日ごろであり、梅雨入りの時期は平年より約5日早く、梅雨明けについては約3日早かった。
- ◆ 川内川流域の水位については、水防団待機水位を超える出水が、6月1回、7月1回計2回あり、花北水位観測所においては、避難判断水位を6月20日に1回超えた。（水防団待機水位超えた観測所：真幸、吉松、栗野橋、花北、宮之城）



※本資料の雨量、水位等のデータは速報値であり、今後変更される場合があります

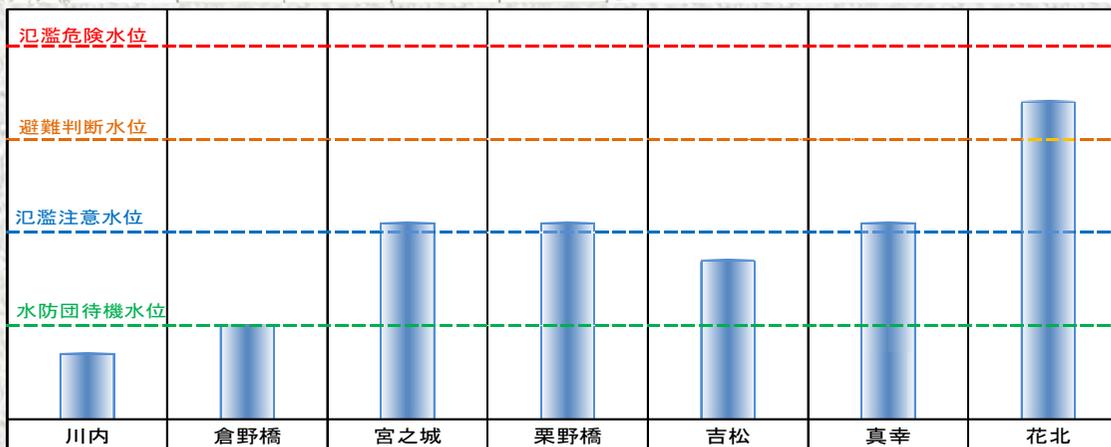
平成30年の出水概要

平成30年6月19～20日出水の状況



【水位状況】

7つの洪水予報・水防警報対象観測所のうち、伊佐市花北水位観測所において、避難判断水位に達しました。



防災情報の提供手法・内容について

川内川河川事務所

アンケート調査結果

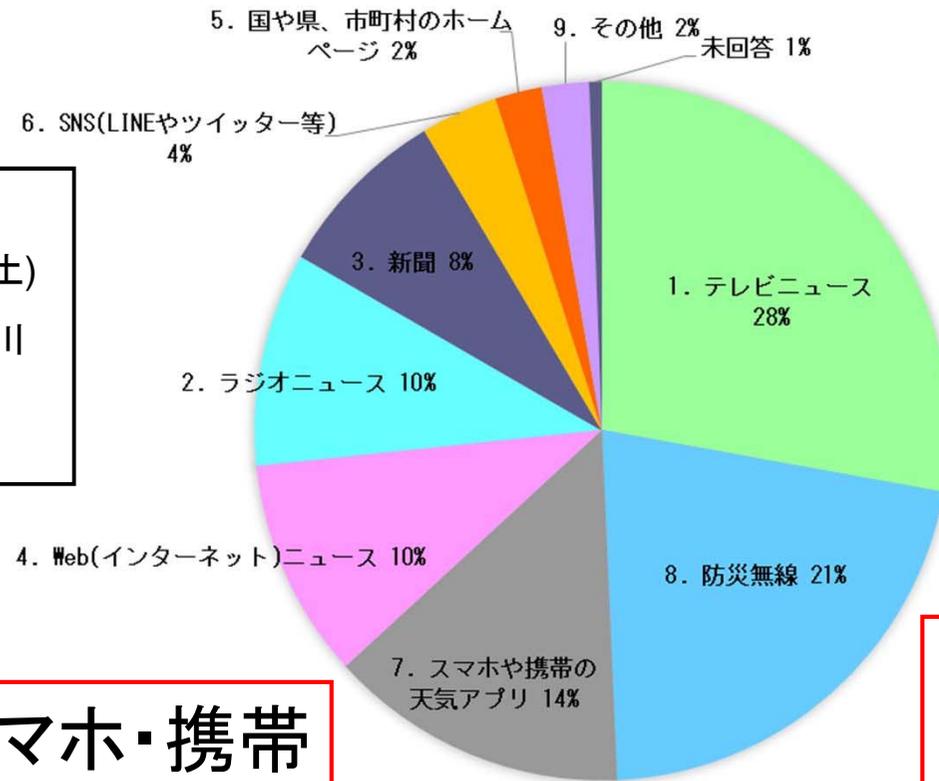
あなたが普段、どのようなものを利用して防災情報を得ているか教えてください(平常時)

アンケート調査

期間:2/21(木)、3/2(土)

場所:薩摩川内市内川
内川河川利用者

回答数:約200人



1位 テレビ
28%

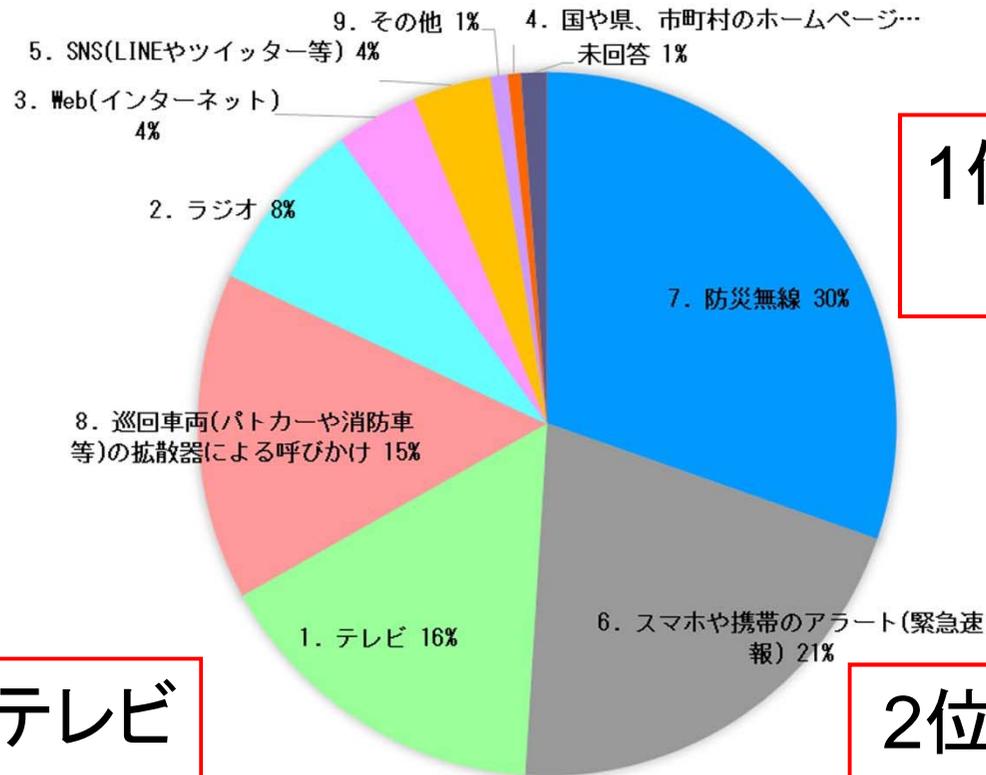
2位 防災無線
21%

3位 スマホ・携帯
14%

アンケート調査結果

川内川に洪水の恐れが高まり切迫した状況になった時、緊急避難を呼びかけるものとして最も効果のある(伝わる)と思うものを教えてください。(洪水時)

アンケート調査
期間:2/21(木)、3/2(土)
場所:薩摩川内市内川
内川河川利用者
回答数:約200人



1位 防災無線
30%

3位 テレビ
16%

2位 スマホ・携帯
21%

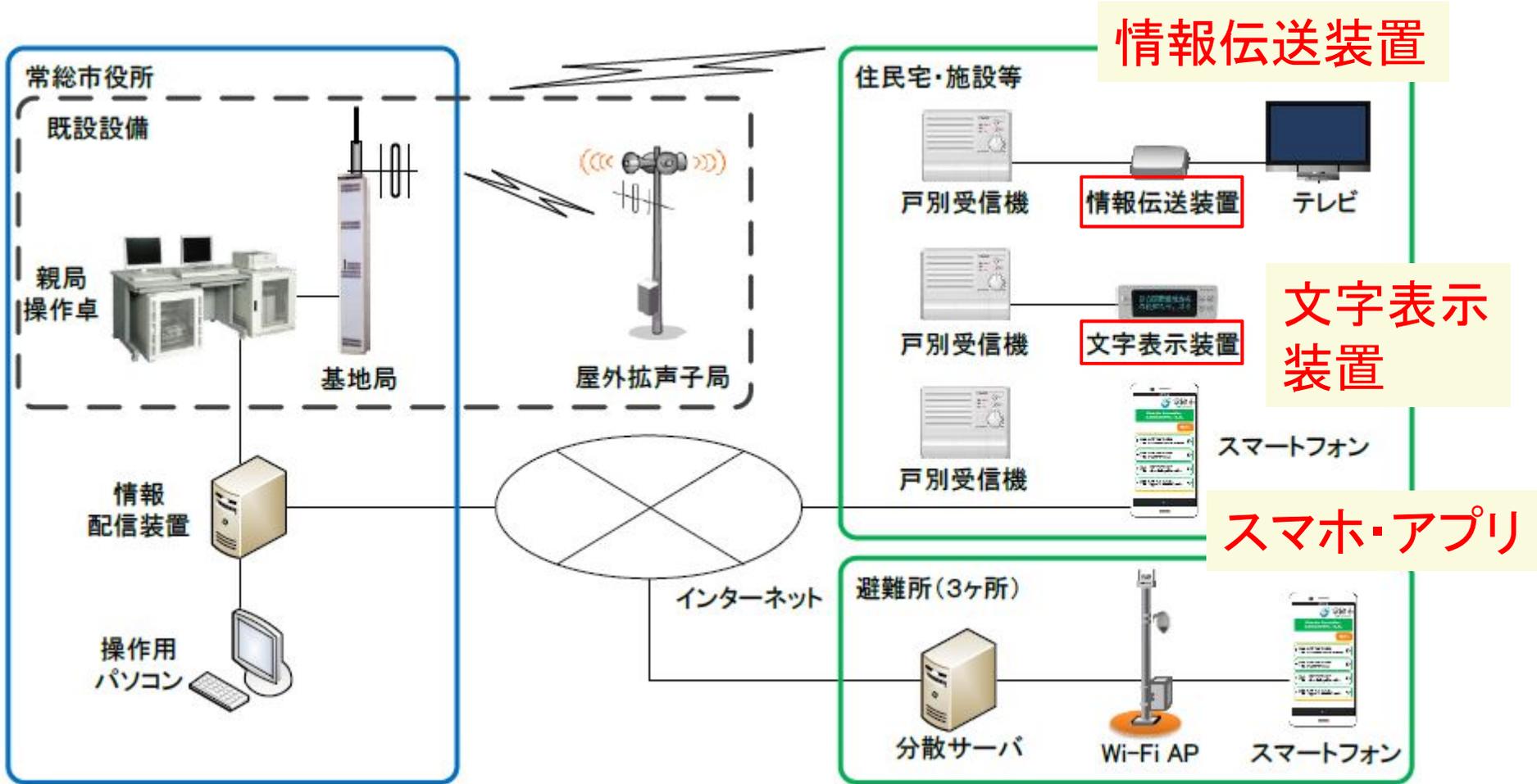
アンケート調査結果等を受けて

アンケート調査結果、防災無線の設置状況を受けて

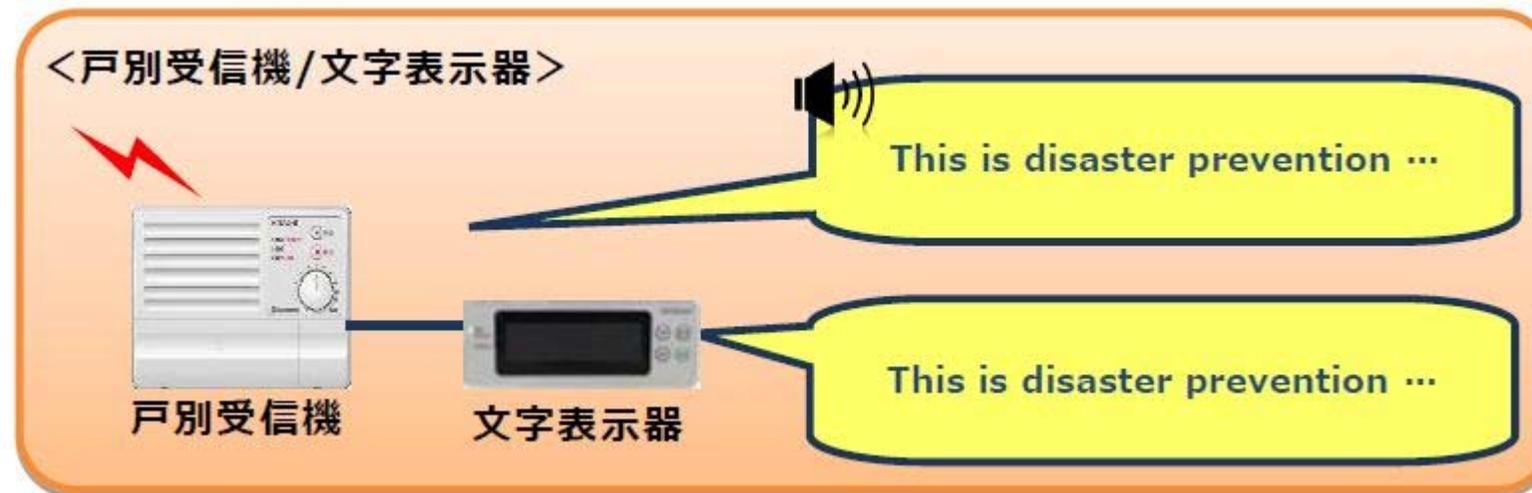
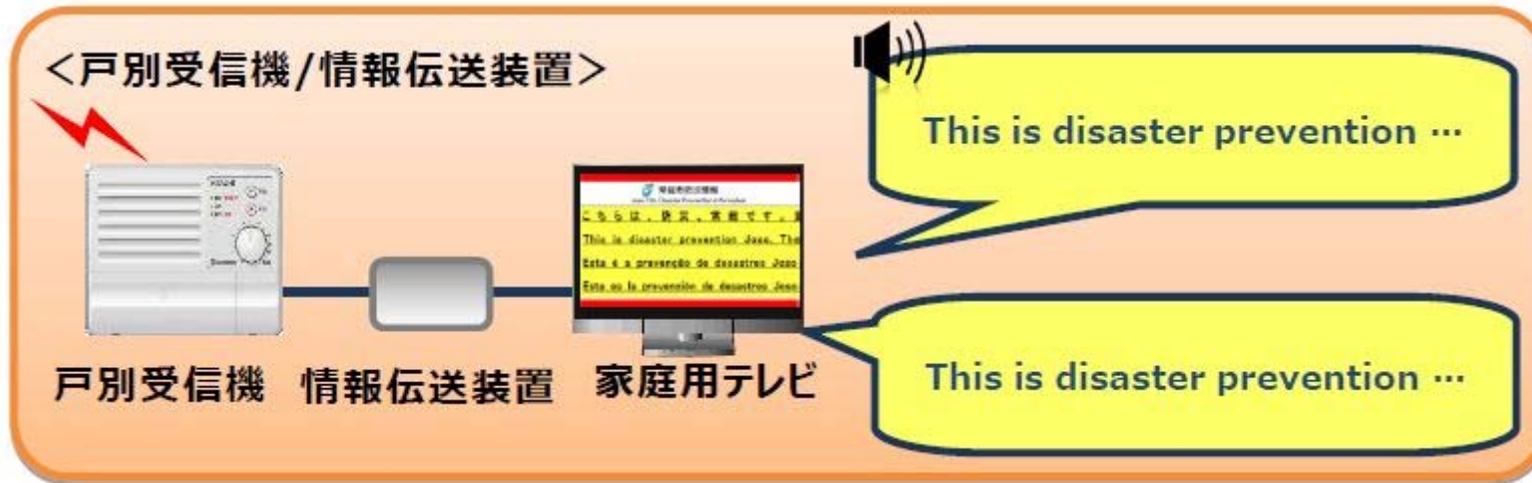
- ・テレビ
- ・防災無線
- ・スマートフォン

を利用し、さらに迅速・的確に情報提供を行い、避難行動に繋げてもらう手法はないか・・・

茨城県常総市の事例（洪水時）



茨城県常総市の事例



茨城県常総市の事例

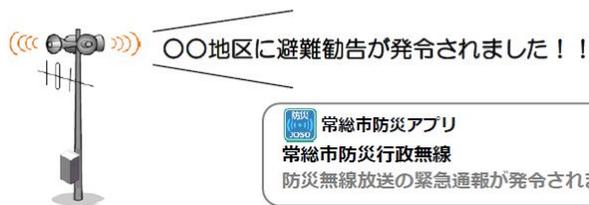
緊急時に防災行政無線をプッシュ通知でお知らせ！



常総市
防災アプリ



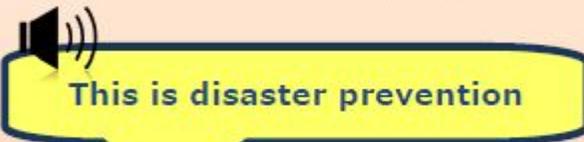
4ヶ国語に対応
日本語・英語・
ポルトガル語・
スペイン語



常総市防災アプリ
常総市防災行政無線
防災無線放送の緊急通報が発令されました。



<ポータルサイト> 防災行政無線の聴取



防災行政無線画面

「最新の通報履歴」
をタップ

再生画面

設定言語で再生

～防災アプリでできること～

※防災ポータルサイトからもできます



防災行政無線をスマホで聞けます
緊急放送時はプッシュ通知でお知らせ。
過去の放送内容も聞けます。
※聞くことができるのは緊急放送のみです。

近くの避難所を地図から探せます
現在位置周辺の避難所を表示します。
避難所の開設状況を確認できます。



災害情報を連絡・閲覧できます。
災害情報を常総市へ連絡できます。
連絡時に写真も送れます。
災害情報が地図上に表示されます。

日本語・英語・ポルトガル語・スペイン語に対応
放送内容を4ヶ国語で聞けます。
災害情報も各言語に対応しています。

テレビ放送の事例(常時)

1. 佐伯河川国道事務所とケーブルテレビの連携事例



みずぼうさい 水防災意識社会再構築ビジョン

近年、大規模な洪水被害を経験していないため、川に関係した防災意識が下がっているのでは・・・ (避難行動の遅れが心配)

学校などを対象とした水防災教育

イベントでの啓発

水害から身を守るために

ポイント① あらかじめ水害の危険性を知る

ポイント② 防災情報の意味を知る

ポイント③ 防災情報の入手方法を知る

河川水位と危険度レベル

レベル	水 位	基準水位観測所における水位の意味
5	氾濫の発生	
4 (危険)	氾濫危険水位	【氾濫危険水位】 ・市町村長の避難勧告等の発令判断の目安 ・住民の避難判断の参考になる水位
3 (警戒)	避難判断水位	【避難判断水位】 ・市町村長の避難準備・高齢者等避難開始等の発令判断の目安 ・災害時要配慮者の早期避難 ・住民の氾濫に関する情報への注意喚起
2 (注意)	氾濫注意水位	【氾濫注意水位】 ・水防団の出動の目安
1	水防団待機水位	

テレビ放送の事例

2.NHK「よろしくファンファン」(児童向け番組)事例



ひた水防災サポートセンター 設立までの道のり

2019年3月

NPO法人ひた水環境ネットワークセンター

はじめに

大分県日田市は、平成24年以降3回の洪水を経験しました。今年も7月の同時期に大雨が降り、避難勧告が発令される事態となりました。幸い日田市内には大きな人的被害はありませんでしたが、広島・岡山・四国地方に甚大な被害をもたらす災害となりました。

50年に1度といわれる大雨が頻発する時代に、ハードに頼った防災対策から、住民それぞれの意識を高めるソフト対策の必要性が求められています。

ひた水環境ネットワークセンターでは、平成24年の洪水の振り返り、自治会の意識調査、さらに平成29年の水害直後の自治会の動き、住民の動きや意識に関して調査をしてきました。住民の意識調査には826通の回答をいただき、防災直後の率直な声を聞くことができましたと感じています。

また自治会長様をはじめとした防災関係者の勉強会では、参加者のみなさまから様々なご意見をいただき、今後の防災対策の方向性を模索してきました。

そんな中から、防災意識を高めるには「普段からの川への関り・理解」「地域への関り」「広域での連携」が必要であると考えました。

そこで広域連携の柱となる「水防災サポートセンター」を設立しようと計画し実践してきました内容を紹介します。

- ・災害 1 回目 . . . 「避難勧告が出なかつた、遅かつた、避難所に～の問題が」行政に頼んで自分でも動かない。希なこの危険、高くなる。
- ・災害 2 回目 . . . 行政に頼って自分でも動かない。希なこの危険、高くなる。
- ・災害 3 回目以降 . . . 起きるの当たり前前、と思うように、備えの意識が更に高まる

1. 調査から見えてきた防災意識と地域活動の相関関係

自主防災組織の活動と地域活動は関係あり

自主防災組織の「活動に参加している」と答えた割合の高い地域は、地域の活動へも「参加している」割合が高い。



防災意識の高い地域はいずれも被災地域。「普段から地域の活動に参加している」人の割合と「自主防災組織に参加している」人の割合が一致することから、**普段の活動の取り組みの重要性がわかる。**

3

2. 防災意識向上に向けて

地域活動に住民を積極的に巻き込む

防災活動だけではなく、普段から地域活動への住民の巻き込み、住民同士のコミュニケーションを図ることが大切。

しかし、実際は—

これまでも自治会では住民への呼びかけをしてみたが参加数が増えない。何をしたらいいのか？

自治会も高齢化が進み運営者がいない。また資金もなく新たな取り組みは困難。

新住民や若年世帯との意識の差があり、何をすれば巻き込めるかわからない。

その課題を解決するために

単独の自治会で行わず、近隣の自治会と連携して地域活動や防災活動をしていくことが有効。（香川県丸亀市の事例から）

その組織の運営を誰がやる？

4

3. 水防災のネットワークの「核」をつくる

ひた水環境ネットワークセンターは、これまで水環境のネットワークを活かし、地域の水防災に関する情報共有や活動を支援するための組織を立ち上げます。

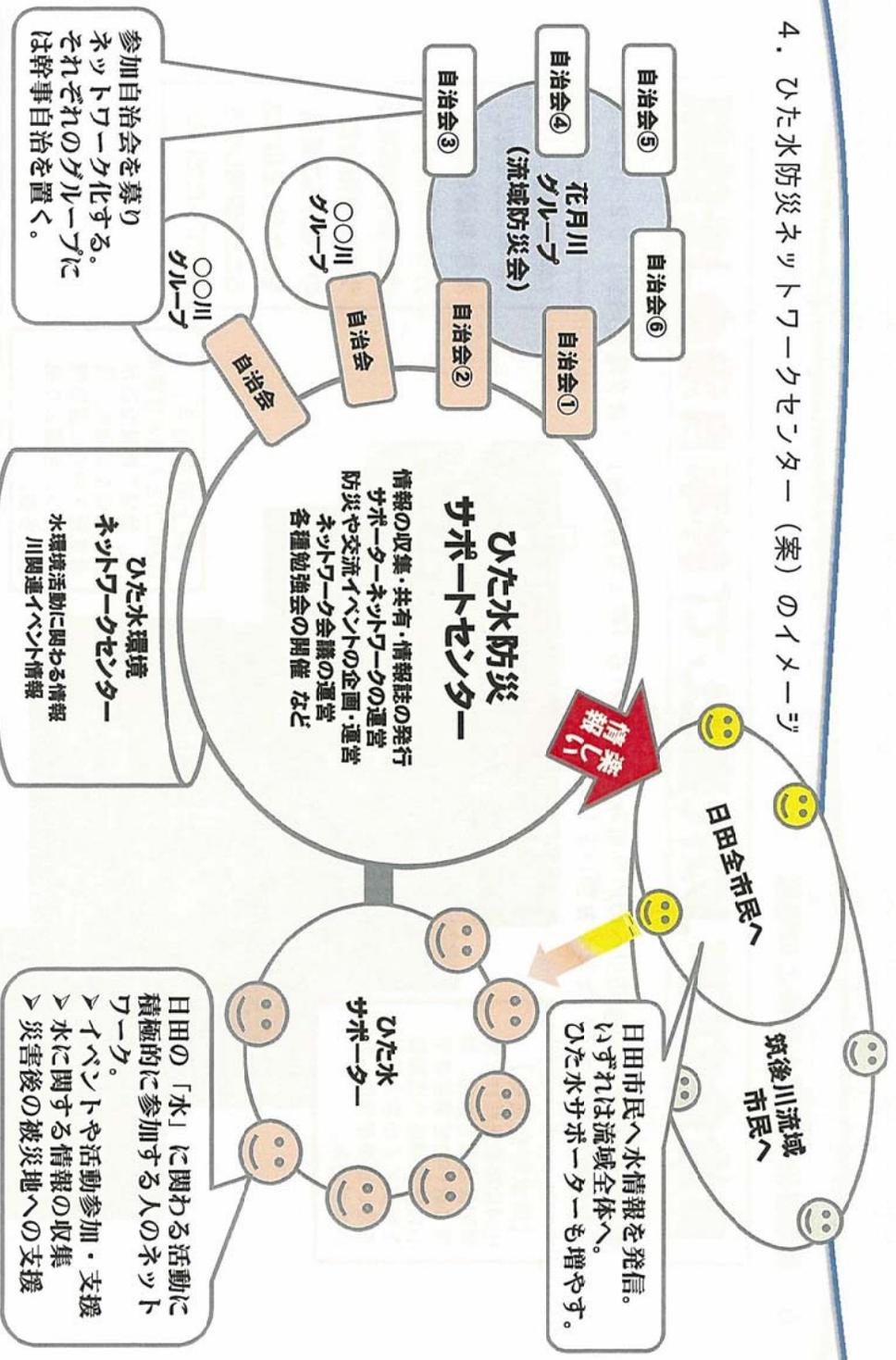
ひた水防災サポートセンター(案)

- 自治会毎の防災活動の情報を把握し、他の自治会と情報を共有します。
- 自治会を横断した防災活動を企画し、運営を行います。
- 地域活動の情報も把握し、他の自治会と情報を共有します。
- 川を楽しむ情報を中心に、地域の防災活動の情報や他エリアの防災に関する情報を広く市民に発信します。
- 防災や地域活動に協力できる人材を募集しネットワークします。

センターの役割

さらに、ひた水環境ネットワークセンターとして持つ、ネットワークや情報も防災サポートセンターと共有して運営します。

4. ひた水防災ネットワークセンター(案)のイメージ



5. スタッフ確定と事務局整備

これまでのネットワークを活用し新たなメンバー探し

水環境ネットワークセンターの現有メンバーは、防災に詳しいメンバーが少ないことと、専門の部門が必要であると判断し、これまでの団体のネットワークを活用し、防災に関心の高いメンバーを探すこととした。その結果、2名のスタッフに新たに本プロジェクトに関してくれることになった。



木村 猛さん
元日田消防署職員。退職後嘱託として勤務。かつてまちづくり活動の一環で筑後川フェスタの運営にも携わった経験有。



松永 健矢さん
元災害支援NPO法人スタッフ。H29の大雪支援に日田市に入りボランティアセンターなどを支援。その後、民間のボランティアセンターを立ち上げ、日田に移住。現在は地域おこし協力隊。

11月初旬
スタート

新メンバーの加入で具体的な検討を開始。(もちろん懇親会付！)

プロジェクトの事務局として現ひた水環境ネットワークセンターの事務局（商工会議所）とした。しかし、メンバーはそれぞれ事業があるので常動できない。相互のコミュニケーションはLINEを活用し、情報の共有及び意思疎通の場所とした。LINEグループは11月初旬より運用開始。

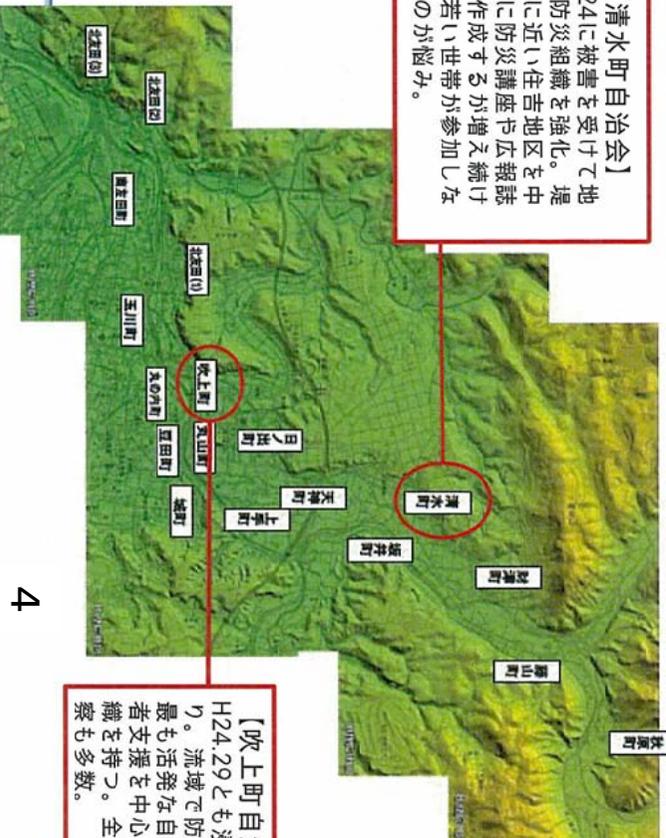


6. 幹事自治会調整と幹事との協議

自治会の「声」の代表として「幹事自治会」を依頼

花月川流域で先進的な防災への取り組みを行っている「吹上町自治会」「清水町自治会」の2つの自治会長に幹事となっていただくをお願いをした。

【清水町自治会】
H24に被害を受けて地域防災組織を強化。堤防に近い住吉地区を中心に防災講座や広報誌を作成するが増え続ける若い世代が参加しているのが特徴。



【幹事とは】
「幹事」として表にたち、組織運営を行うのではないが、企画立案や運営を行う際に、自治会長立場からご意見をいただく立場であることを説明し引き受けていただきました。

【吹上町自治会】
H24.29とも浸水被害あり。流域で防災活動が最も活発な自治会。弱者支援を中心に連絡組織も多数。

7. 幹事自治会調整と幹事との協議

<p>幹事の声</p>	<p>こうしてみよう！</p>
<p>広域で取り組みむことは何？</p>	<p>楽しく若い人も「<u>気軽に参加</u>」できる防災イベント！</p>
<p>イベント内容に関して</p>	<p>講演会だけではなく「<u>食べる</u>」や「<u>体験</u>」の要素を入れる。</p>
<p>自治会の関わり方</p>	<p>住民への告知・広報はOK。安否確認訓練を意識した受付。</p>
<p>防災サポートセンターについて</p>	<p>防災イベントをやってみれば形が見えるかも。</p>

・ 楽しく
・ ゆるく
・ 食べる



・ 国がやると堅い講演ばかりで面白くない
 ・ 国がやると参加者は「公助」「共助」の方へ意識が向く
 ・ 主催が住民だと、自由な発想で開催できる。食べ物、楽しいイベントを入れることが可能

8. 幹事自治会調整と幹事との協議

防災フェスタの開催決定。

1) 防災講演会

① 柳原 志保氏

「いつかできなく、今やるう」
 ～東日本大震災・熊本地震から学ぶ～(仮)」
 歌うママ防災士として、2つの大災害の経験を教訓から伝える防災講演会を各地で展開中。

福島県浪江町「街おこしから街壊しへ」
 ご当地グルメの街おこし活動を活かした災害支援と今(仮)



② 浅見 公紀氏

2) 体験会

① ご当地グルメで炊き出しブース(有料)
 ご当地グルメを通して地域を紹介している団体が被災地支援で行った炊き出しを実施していただきます。

○ なみえ焼きそば(福島県浪江町)
 ○ 田川ホルモン(福岡県田川市)
 ○ 佐伯ごまだしうどん(大分県佐伯市)

② 最新非常食試食販売会
 災害食グランプリ「備蓄王」や「美味しい防災食[®]」など合計 30 種類を展示即売。

③ 快適な避難所のヒント
 プライバシーも寝心地も抜群。「暖段はこベッド体験」快適アウトドアライフが非常時も活躍。「SnowPeak」

④ 防災の知恵ワークショップ
 防災士の持つ、防災の知恵を体験してみよう。「新聞紙で簡易スリッパ」「簡易担架づくり」など



備蓄(ほむご)王子とじ井 (備蓄王)

さばの味噌煮 (美味しい防災食)



暖段はこベッド

地元メディア

11. イベントの確定と関係団体とこの取り組みを日田市内外に広く知らせたい。

地域の防災士

防災士の資格取得したかどのような活動をするべきか悩み中。防災アドバイザーに登録した8名がたちあがる！

ワークショップの指導連携

ダンボールメーカー

全国のメーカーで広げるダンボールペットの防災協定を模索中。地域のためになることはぜひ協力したい！

組み立て体験会を実施

建設業協会日田支部

現在災害復旧工事中。土木のノウハウを市民に伝えたい。

瀬建設業若手経営者が協力

防災イベントやるよー

ご当地ゲルメ団体

地域PRのノウハウが災害時の炊き出しに活かせることを知って欲しい。

他地域からの協力

日田市連合育友会

大雨で講演会が2年連続中止。今年は「防災」をテーマに講演会を検討中だった。各学校に参加要請。

小中学校保護者若年層の参加

日田地区LPガス協議会

毎年実施している防災訓練イベントを連携して実施したい。災害時でできるノウハウを伝えたい。(炊き出しガス協賛)

ガス事業者の協力

スノーピーク

熊本地震でも避難所として活躍したテント。普段からテントのよさを知ってもらいたい。

防災企画らしくない展示

11. イベントの確定と関係団体との広がり

大分県新聞 2019年(平成)31年2月8日 金曜日

避難の教訓 察しく学び

日田林工高で防災講演

HITA 防災フェスタ 2019

2月10日(日) 9:30~14:00
日田林工高校体育館

合同開催
ヒタ水産協会のワークショップ

2/8 大分合同新聞

HITA 防災フェスタ
2月10日(日)
9:30~14:00
日田林工高校体育館

合同開催
ヒタ水産協会のワークショップ

1/25 KCV(地元ケーラルテレビ)

防災イベント
日田で10日

川橋の避難の開始準備
川橋の避難の開始準備
川橋の避難の開始準備

2/7 読売新聞

避難に役立つ知恵学が
日田市で10日防災フェスタ

こゝで生きる
防災フェスタ

2/6 西日本新聞

地元メディアでの紹介

12. 防災イベントの実施

① 受付

自治会長が会場への受付を担当



流域の自治会の協力のもと、参加住民を迎え入れた。受付では所属自治会名と氏名・年代を記載してもらい、参加住民には炊き出しの無料券を配布。あわせて、演会資料と新聞紙などを配布した。

15

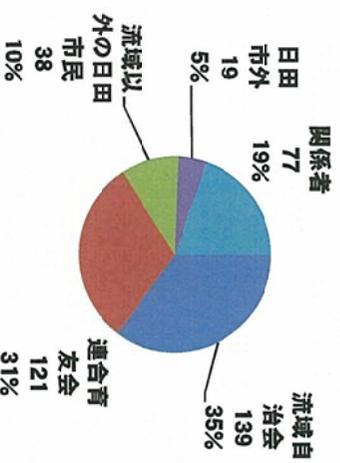
12. 防災イベントの実施

① 受付

流域住民と市内の保護者を中心に約400名が集う

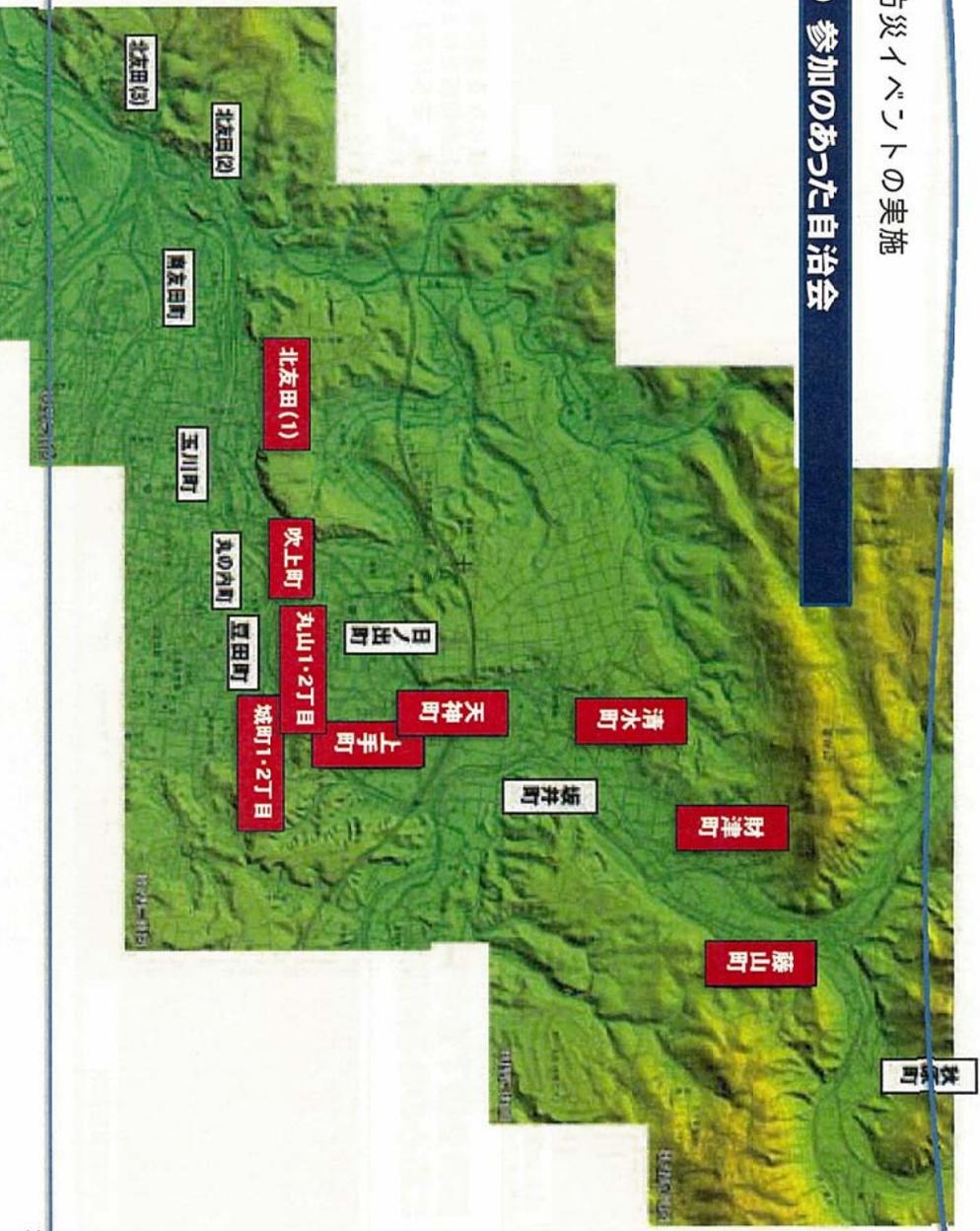
	10	20	30	40	50	60	70	80	不明	
吹上町									36	36
清水町			1	1	2	9	4			17
丸山二丁目	3		1	3	3	2	3	1		16
丸山一丁目				1		4	8		2	15
玉川三丁目				1	1	3	4	2	1	12
上手町				1	2	5	1	1		10
天神町	2		2		1	2			1	8
附津町					1	5	1			7
北友田一丁目				1			5			6
丸の内町		1			1	3				5
城町一丁目	1		1		1	1			1	5
藤山町					1	1				1
城町二丁目					1					1
豆田第一										0
豆田第二										0
流域外市内	2	0	1	10	8	12	5	0	0	38
市外	0	0	1	2	7	5	4	0	0	19
連合育友会			60	61						121
合計	8	1	67	81	28	52	35	4	41	317
	3%	0%	21%	26%	9%	16%	11%	1%	13%	

流域の自治会住民の参加者を見ると決して多くないが、広域の自治会で取り組んだこと、連合育友会との共催で行ったこともあり多くの参加者が集まった。30・40代の参加が目立った。



1.2. 防災イベントの実施

① 参加のあった自治会



17

1.2. 防災イベントの実施

② 講演会

老若男女が集い同じ時間で「防災(忘災)」について考えた講演会。

日曜日の9時30分という時間にも関わらず多くの方が会場に集った。流域住民に加え日埋めた。友会(PTA)の保護者を中心に会場を埋めた。講師の経験聞き熱心にメモを取る参加者も多く見られた。また自治会長の呼びかけで防災士の参加も目立った。



東日本大震災の経験を通して始めた講演活動についていた講師。柳原志保さん(左)と浅見公紀さん(右)

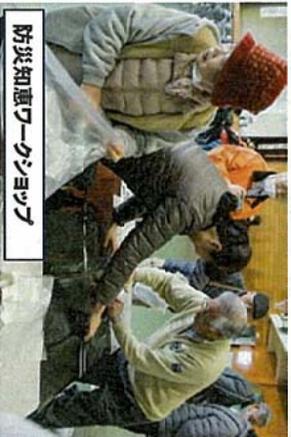
隣町隣郷の方・地域の防災士の方も目立った。

子ども連れの保護者の参加も

ホランテニア高校生も参加

12. 防災イベントの実施

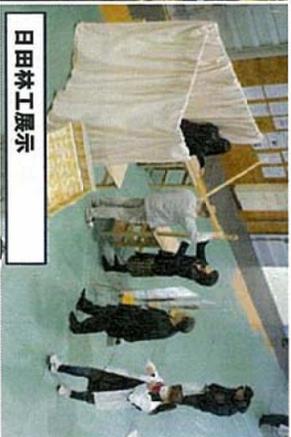
③ 体験会 防災の知恵・ダンボールベット・スノーピーク



防災知恵ワークショップ



防災知恵ワークショップ



日田林工展示

講演会終了後の参加者は、それぞれに関心のある防災体験へ。

大人気はダンボールベット。組み立ててみましたり横になる参加者も。防災の知恵ワークショップは、講演会で紹介された新聞紙で作る簡易スノーピークやホリ袋のボンチヨ。簡易担架などが人気。さらに互いに面識のない防災士がそれぞれに教えあう場面も見られた。



国交省災害展示



ダンボールベット



最新デント

5. 防災イベントの実施

防災の知恵で大活躍の防災士は実は… 防災フェスタ2日前に事前レクチャーを実施。

今回の防災フェスタをきっかけに連携することになった防災アドバイザー連絡協議会。防災フェスタの前に実際に「練習したい！」とのリクエストに応え、新加入の防災メンバーがレクチャーを実施した。



講師はこの2人



新聞スリッパ



簡易担架



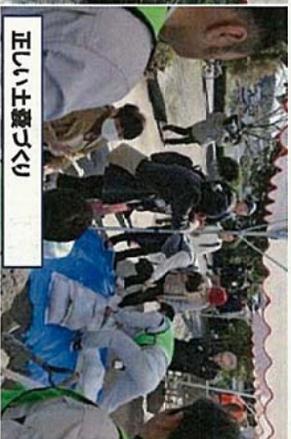
簡易ボンチヨ

12. 防災イベントの実施

③ 体験会 土糺づくり・LPガス・災害食・炊き出し



LPガスで発電体験



正しい土糺づくり



災害食販売

大人気は経験豊富なご当地グルメの炊き出し。ガス・土糺づくりにも多くの人が集まる。

災害時に各地で炊き出しを行ってきたご当地グルメの炊き出しチーム。流域の参加受付者には無料券を配布して屋食代わりを振舞った。普段使っLPガス見られている土糺も「便利な豆知識」を披露した。日常使うLPガスの災害時の活用方法や災害食にも多くの人が集まった。



田川ホルモン焼楽歩



浪江焼麺大國



佐伯ごまだいどん大作戦

13. 防災イベントの成果

目標

住民が参加しやすい「楽しいイベント

得られた成果

花月川流域14自治会。流域外21自治会。市外からも多くの参加者が集い「楽しい」賑わいのある**防災イベント**が開催できた。

地元自治会長が「受付」や「参加の呼びかけ」を実施。自治会長同士の**連携**ができた。

「防災士」「地元企業」「建設組合」「LPガス協会」など多くの**方**の**賛同**を得て実施することができた。

広域で行う防災イベントの例を示すことができた。
(イメージを共有化できた。)



2/10 OBSニュース



2/15 地元ケーブアルテレビニュース



2/11 西日本新聞



2/15 大分合同新聞

7. 報告会の実施

2月26日(火)19時～
吹上町公民館で報告会(懇親会)を実施

■参加者:8名(6自治会)

吹上町・清水町・玉川三丁目・丸山一丁目
・丸山二丁目・上手町



報告会で出された意見

自分の自治会の参加者が少なかった。
いいイベントだったので残念。参加者からは
「楽しく」「**ためになった**」といわれた。

広域での取り組みや意義のイメージが見え
てきた。これからも**他の自治会**や水環境ネッ
トワークセンターと**連携**していきたい。

単独の自治会では、ここまで大掛かりで楽し
い取り組みは難しい。多くの方に参加して
もらうのはやっぱり**楽しい**ほうがいい。

今日が最初の一步。日田市全部は無理でも、
まずは**「花月川流域」**からでも、連携した
防災の取り組みを進めていきたい。

参加した自治会を中心に、流域として
今後の継続・連携を確認

このメンバー
が実行委員
ですの声に
拍手!

14. ひた水防災サポートセンターの今後の展開案

ひた水防災ニュースレターの発行

防災フェスタの様子をメイン記事にしたニュースレターの発行。防災豆知識や今後のイベントなども掲載。防災サポーターも募集する。

防災サポーターの募集

今後、共に行動してくれる防災サポーターを募集。Facebookを活用して会員をネットワーク。

協力自治会へ配布依頼

配布方法は要件等だが、今回のイベントに積極的に参観してくれられた自治会に対しニュースレターの配布を再度依頼。

出水期前懇談会

2019年の出水期前に自治会で懇談会を実施。今年の雨の傾向。安全対策の確認。自治会毎に備えの情報共有を行う。

自治会防災点検

懇談会を踏まえ自分の自治会の備えを点検。

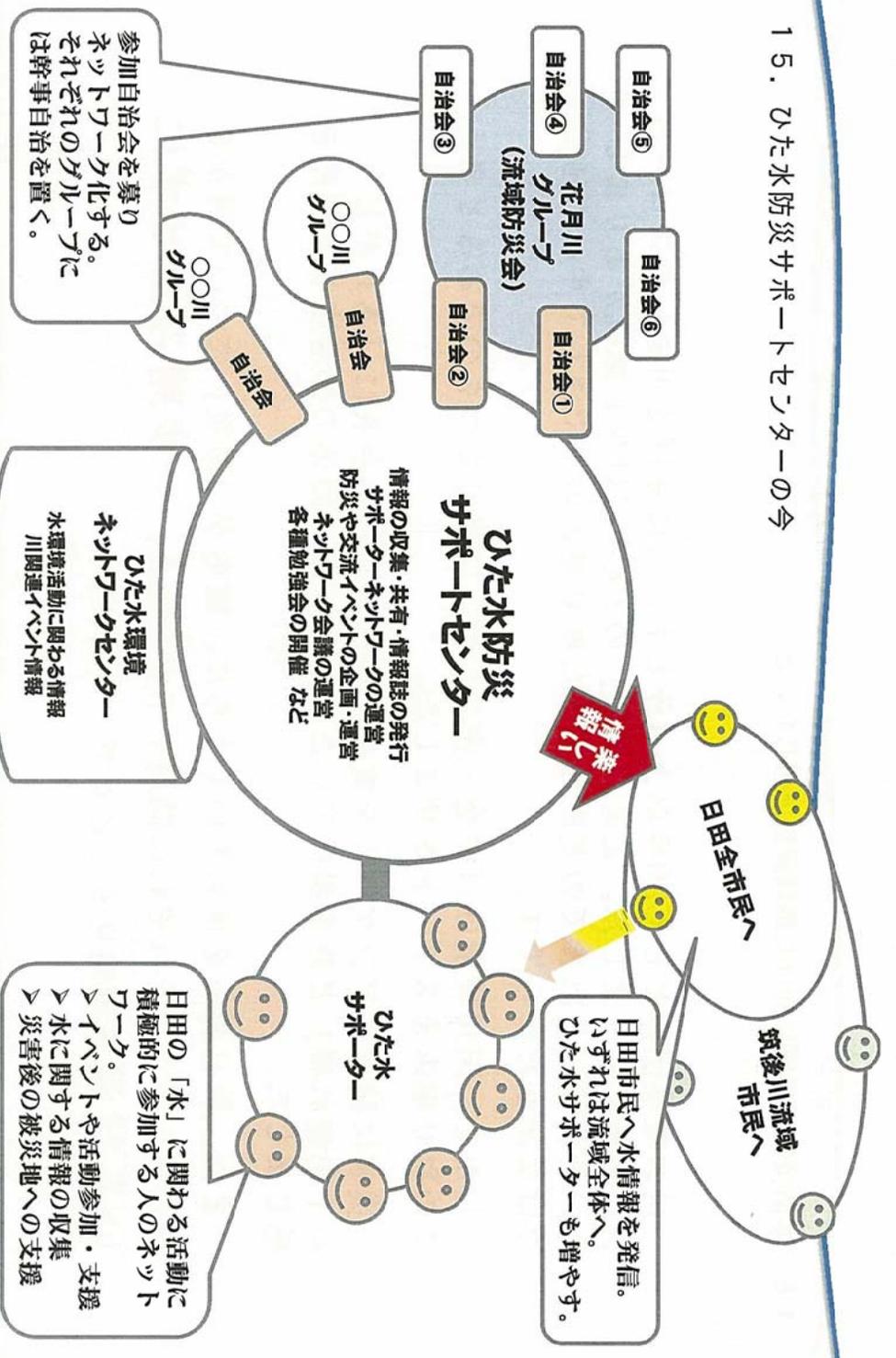
安全総括 イベント実行委員会の立ち上げ

2019年の出水時の安全総括を行い、防災意識啓発に向けたイベント実行委員会を立ち上げ、内容の検討を行う。

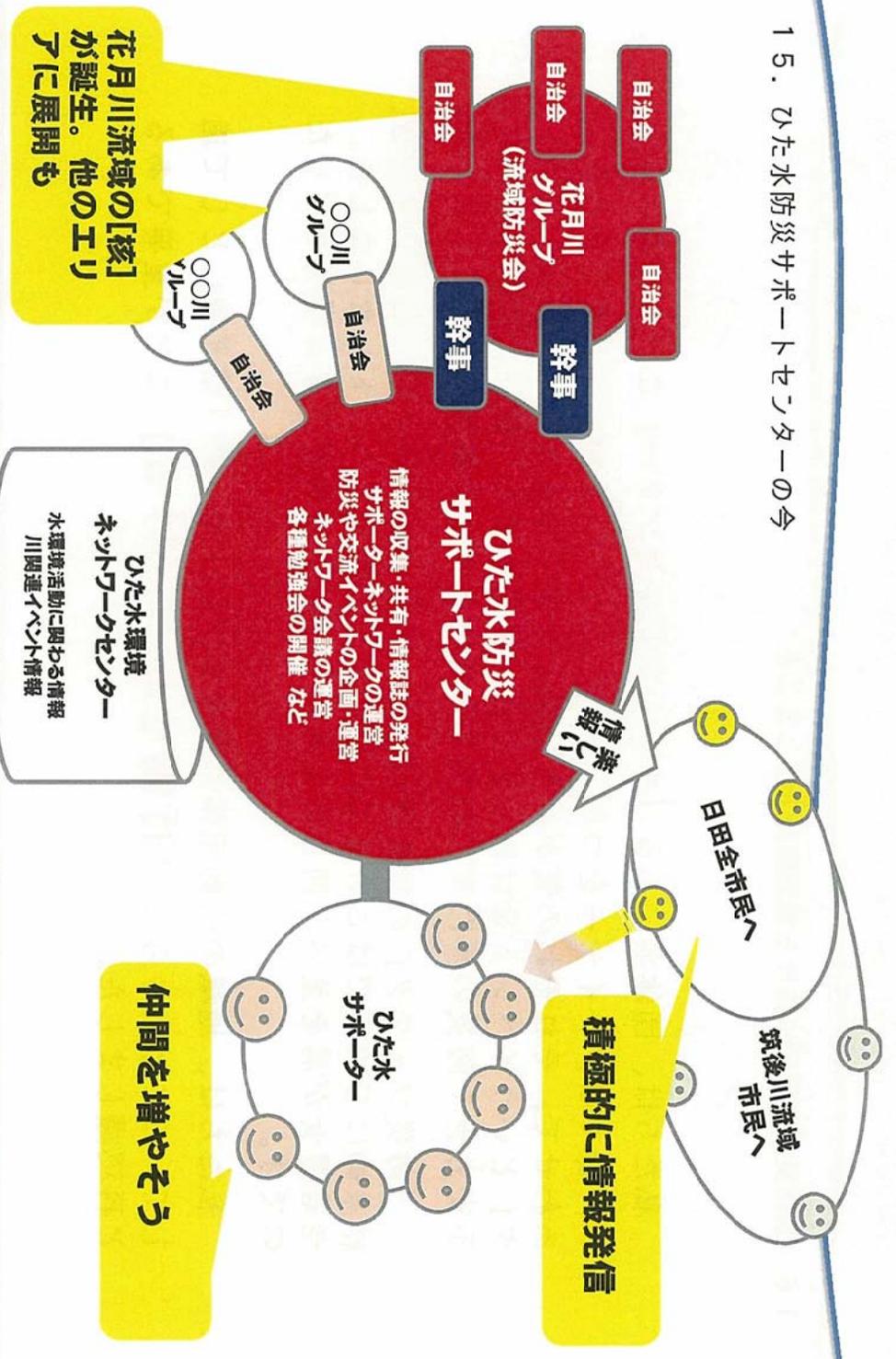
第2回 防災フェスタの実施

2020年の出水期の防災意識向上に向けたフェスタの実施

15. ひた水防災サポートセンターの今



15. ひた水防災サポートセンターの今



16. 水防災意識構築に向けた地域実践で感じたこと

川の環境団体として20年以上「子どもたちに泳げる川を」をスローガンに活動してきました。正直「防災」の2文字には少し抵抗がありました。それは、これまででの実践してきた取り組みの中で決して中心の活動ではなかったからです。

しかし、河川環境は「安全・安心」の上には成り立つものであると考え、この取り組みをスタートさせました。

災害に関するアンケートを実施した際に、自治会長に「ありがとうございます！お疲れ様」と声を掛けていただきました。団体の知名度と信頼感を感しました。

また、取り組みを進めていくうちに、誰もが「防災」について何かをはじめたいが、それぞれに問題や不安を抱え、**一歩踏み出せずにいる状況**を垣間見ることができました。

16. 水防災意識構築に向けた地域実践で感じたこと

私たちは、団体名にある「ネットワークセンター」という言葉にならい、様々なプレイヤーをつなぐ**「繋ぎ役」**を担おうと考えました。あわせて、それぞれの繋がりを認識しやすくするために「防災フェスタ」というイベントを計画しました。はじめの「防災」の取り組みに、不安も多く防災の専門家にお叱りを受ける覚悟で実施の準備をしました。

「防災フェスタ」の旗を掲げると、多くのプレイヤーに賛同いただき、結果的に日田市ではこれまでに類を見ない防災イベントとなりました。老若男女が肩を並べ、同じ話を耳にし、同じ体験ができる場所となったのです。

私たちは、地域の活動団体が様々なプレイヤーの「繋ぎ役」として適していること、さらに**「行動を起し続ける」**ことが重要であると再認識しました。